

国际公约和文书中有关消除种族歧视背景知识 50 问答

简介

2018 年 2 月春节联欢晚会的节目中，中央电视台节目《同喜同乐》姜乃鸣扮演的非洲大妈、浙江电视台的宋小宝小品《自作自受》扮演非洲黑人卖药酋长都在互联网上被抨击含有种族歧视的嫌疑。中国国内被审查的互联网上依然存在大量基于民族歧视、宗教歧视的攻击性言论。2018 年 3 月的“精日分子”事件也让众多网友开始思考宣扬某个群族的优越和诋毁某个群族不仅仅是伤害民族感情，也可能是现代的纳粹主义和种族歧视现象的再现。

我们也注意到，冷战期间的社会主义和资本主义两大意识形态阵营的对抗中，中国政府是坚定的反对种族歧视和种族隔离的支持者之一。如 20 世纪 60 年代美国的黑人平权运动中，毛泽东曾经多次接见美国黑人反种族歧视运动领袖，并两次以中国国家领导人的声明支持美国的黑人平权运动。¹部分分析人士将其认为是中国共产主义输出的一部分，中国政府幻想利用美国黑人的平权运动达到“最终结束美国垄断资产阶级的罪恶统治”。²在联合国大会 2758 号决议恢复中华人民共和国联合国成员的表决中，中国得到了很多来自非洲国家的赞成票支持，因此被戏称“非洲兄弟将中国抬入联合国”。³

20 世纪 60-70 年代期间，中国支持非洲被殖民国家的独立运动、黑人的平权运动是当时中国在被孤立环境下的外交政策一部分，因此支持被殖民国家的独立运动、反对种族隔离、种族歧视也是中国政府的明确态度。中国于 1981 年 11 月 29 日向联合国申请加入《消除一切形式种族歧视国际公约》（第 23 条持保留态度），1981 年 11 月 26 日中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会通过该决定，1982 年 1 月 28 日《消除一切形式种族歧视国际公约》对中国生效，这是中国最早批准的联合国人权公约之一。

但是我们发现，《消除一切形式种族歧视国际公约》产生于 19 世纪 60 年代的非洲、美洲的黑人平权运动、反对种族隔离、争取被殖民非洲国家的独立是这个时期的主要背景。而当今世界上的种族主义形式在经过几十年间的发展后，早已经超出了上世纪六十年代的黑人的平权主义范畴。⁴随著移民和全球化进程的发展，现代纳粹主义、针对穆斯林的恐惧、反犹太复国运动、宗教信仰不同群体的歧视、针对外来人口（移民）的仇恨等也是全球范围内存在的问题。

过去中国官方否认中国境内存在种族歧视问题，但是随着改革开放后中国加入经济全球化的进程加快，由于商贸、学习原因，越来越多来自外国人开始在中国生活，2015 年在华

1. 毛泽东:支持美国黑人抗暴斗争的声明,<https://www.marxists.org/chinese/maozedong/1968/5-377.htm>.

2. 同上，第四段最后一句。

3. 北京青年报:非洲兄弟把我们抬进联合国,<http://world.people.com.cn/GB/14549/4973753.html>.

4. 1993 年的世界人权会议上已经扩大了种族主义的定义，包括确认世界上所有社会都受歧视的影响和干扰。

生活的外籍人士达到了 85 万人。⁵同时，由于中国各地区的经济发展差异，各个民族地区的社会矛盾凸显，中国近年来出现了地域歧视的现象，同时由于民族地区深受打击极端主义、反恐的影响，部分少数民族面临刻板印象、标签化、污名化问题，针对少数民族的区别对待政策也被指是中国不同族群面临歧视性问题之一。而国际上 2001 年召开的德班反对种族主义世界大会（WCAR）和 2009 年召开的德班反对种族主义审查会议遭到美国、以色列等西方国家的抵制，也让我们更深刻地认识到国际社会在反对和消除种族主义、种族歧视方面所面临的争议和挑战。

2018 年 8 月，联合国消除种族歧视委员会将对中华人民共和国政府递交的 14-17 次合并报告进行审议，根据《消除一切种族歧视国际公约》第一部分第七条规定，缔约国有在国内对公众进行宣传消除种族歧视和偏见的义务，公民社会组织在消除种族歧视委员会对缔约国国家报告进行审议前后，可以对公众就《消除一切形式种族歧视国际公约》内容和相关国际反对种族歧视国际公约内容进行传播，因此我们根据联合国官方网站、联合国人权高专办网站信息，做出了一个有关消除种族歧视国际法的背景知识 50 问答，仅供有兴趣者参考。

2018 年 3 月 21 日（国际消除种族歧视日）

1. 《消除一切形式种族歧视公约》通过的背景？

答：在 1945 年 6 月 26 日，来自 50 个国家的代表在美国旧金山签署了《联合国宪章》。

《联合国宪章》于 1945 年 10 月 24 日起正式生效。国际社会在第二次世界大战结束后，总结历史经验教训，在联合国成立伊始，就承诺不分种族，性别，语言和宗教，努力实现全人类的人权和基本自由。1948 年 12 月，联合国大会通过《世界人权宣言》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

虽然《经济，社会和文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》的起草工作在《世界人权宣言》通过后立即开始了，但是东西方两个国家阵营的争议不断，而鉴于当时因南非种族歧视隔离制度引起的政治迫切性，缔结条约以便应对种族歧视这一特殊现象的缔约工作就加快了。1963 年 11 月 20 日，联合国大会通过《消除一切形式种族歧视宣言》。该宣言序言指出，在消除种族歧视方面虽有所进展，但基于种族，肤色或人种的歧视继续存在，令人深感忧虑。鉴于当时由于南非种族隔离制度引起的政治迫切性，要缔结的第一个条约便是处理种族歧视这一特殊现象：1965 年 12 月联大通过的《消除一切形式种族歧视国际公约》。⁶

5. 外国专家局:《中国国际移民报告（2015）》：来华移民成新热点 约 85 万外籍人士居住中国境内,<http://www.safea.gov.cn/content.shtml?id=12749532>.

6.UN:《消除一切形式种族歧视国际公约》，<http://www.un.org/chinese/hr/issue/hrcerd.htm>.

2. 《消除一切形式种族歧视国际公约》产生时，全球的种族歧视状况如何？

答：20 世纪 60 年代初期，联合国有相当一部分相关工作是以非自治领土内的种族歧视问题为主。人们预期，在这些领土内开展非殖民化的运动（独立运动和反殖民统治运动）将自然导致种族主义的终结。大会一再支持受压迫人民的合法斗争，尤其是在南非，纳米比亚和南罗得西亚。⁷

3. 《消除一切形式种族歧视国际公约》正式通过之前，哪些国际公约中有消除种族歧视的内容？

答：1948 年 12 月，联合国大会通过《世界人权宣言》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁸《世界人权宣言》第一条宣布，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等；《防止及惩治灭绝种族罪公约》将灭绝种族罪定为一项国际罪行。1963 年 11 月 20 日，联合国大会通过《消除一切形式种族歧视宣言》。⁹该宣言序言指出，在消除种族歧视方面虽有所进展，但基于种族，肤色或人种的歧视继续存在，令人深感忧虑。

4. 《消除一切形式种族歧视宣言》通过的意义？它和《消除一切形式种族歧视国际公约》有什么不同？

答：《消除一切形式种族歧视宣言》第一条重申了《联合国宪章》和《世界人权宣言》的原则及其对良好国际关系的根本重要性：“人与人之间基于种族，肤色或人种的歧视系对人类尊严的凌辱，应视为否定联合国宪章原则，惩害世界人权宣言所宣示的人权与基本自由，妨碍国际友好和平关系及足以扰乱人民间和平与安全之事实，加以谴责。”但是《消除一切形式种族歧视宣言》在本质上是联合国大会的一项决议，并不像条约那样具有法律的约束力。1965 年 12 月 21 日，联合国大会通过《消除种族歧视公约》。《消除种族歧视公约》是一份具有法律约束力的文书(Soft law)，于 1969 年 1 月 4 日开始生效。

5 《消除一切形式种族歧视国际公约》主要有哪些内容？

答：《公约》主要分为 3 部分，其中第一部分的七条是全部公约的主题，主要对“种族歧视”进行定义；缔约国在根除种族歧视和隔离应该承担的责任和义务；不同种族、肤色或者民族、人种的人应该享受的具体权利；缔约国对遭受种族歧视受害者的赔偿和救济责任；缔约国在宣传《公约》和联合国有关消除种族歧视的其它国际公约的责任。第二部分主要是消

7.柳华文：《人权知识：联合国核心人权公约与机制》，湖南大学出版社，2016 年 7 月第 1 版，P68.

8.UN:防止及惩治灭绝种族罪公约 ,<https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/044/31/IMG/NR004431.pdf?OpenElement>; <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/045/29/IMG/NR004529.pdf?OpenElement>.

9.UN:United Nations Declaration on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination,<http://www.un-documents.net/a18r1904.htm>.

除种族歧视委员会的委员会选举和产生机制，包括任期、会议召集、审议、沟通协作机制等。第三部分主要包括缔约国的批准、加入、退出该公约的机制。其中第一部分是该公约有关消除种族歧视具体内容部分。

6. 《消除一切形式种族歧视国际公约》中有关种族歧视的定义？

答：《公约》在确定了种族主义的定义，禁止基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别之后，为制止这种灾难，以六个条款详细规定了缔约国的义务。《公约》除了明确要求各国从上到下在所有层面都不要有这种行为之外，还要求国家对社会中根深蒂固的种民族或人种的任何区别、排斥、族主义(包括各种团体和组织鼓吹的种族主义思想)采取适当措施。

《公约》还阐明了范围广泛的各种具体的人权——在公民和政治、经济、社会和文化领域中，其中大多数已在《宣言》中列出——必须予以保证，不得以种族原因做任何区别。最后，《公约》规定通过法院或其他机构制止种族歧视行为这一有效补救方法为一项基本权利。¹⁰

7. 《消除一切形式种族歧视国际公约》规定签署公约的缔约国需要尽到哪些义务？

答：缔约国需要履行的义务包括：消除一切形式的种族歧视，并促进所有种族间的谅解；在其所辖领土内消除种族分隔及“种族隔离”；消除一切煽动种族仇恨和歧视的行为；不分种族、肤色或民族地保证人人享有权利；保障有效的司法保护和赔偿；以及采取措施打击种族偏见，促进种族或族裔群体间的谅解和容恕。

8. 《消除一切形式种族歧视公约》的监督缔约国落实机构是？

答：消除种族歧视委员会（The Committee on the Elimination of Racial Discrimination）。联合国官方网站地址是

<http://www.ohchr.org/CH/HRBodies/CERD/Pages/CERDIndex.aspx>。

9. 《消除一切形式种族歧视国际公约》目前缔约国有多少？

答：截至2017年10月28日，《消除种族歧视公约》共有4个签署但尚未批准或者加入国，179个批准、加入或者条约继承国，也就是说目前有179个缔约国，根据联合国人权高专办网站，联合国成员国中有14个国家没有签署或者加入该公约。¹¹

10. 消除种族歧视委员会有多少成员，这一机制是如何产生的？

10. 同上。

11. OHCHR: COMMITTEE ON THE ELIMINATION OF RACIAL DISCRIMINATION, <http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/StatRatCERD.pdf>.

答：消除歧视委员会总共有 18 名独立专家，任期 4 年。缔约国根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条每四年选举一次委员会成员，并考虑均衡地域分配原则。成员以个人能力行使职责，再次被提名后可连选连任。¹²

11.消除种族歧视委员会的功能包括哪些？

答：所有缔约国有义务定期向委员会提交关于权利落实情况的报告。各国必须在加入公约后的一年内进行报告，随后每两年报告一次。委员会审议每一份报告，并以“结论性意见”的形式对缔约国提出委员会的关注问题及建议。除了报告程序，《公约》设立了让委员会履行其监督职能的另外三项机制：早期预警程序、审议国家间投诉以及个人投诉。委员会通常每年在日内瓦召开两次届会，每届会议持续三周。委员会还发布其对人权规定内容的理解，被称作关于专题问题的一般性建议（或一般性意见）并组织专题讨论。¹³

12.消除种族歧视委员会中的职能包括个案申诉，该机制如何应用？

答：《消除种族歧视公约》为消除种族歧视委员会规定的第三项程序是个人申诉程序，即自称为种族歧视受害者的缔约国管辖下的个人或一群人可以向消除种族歧视委员会控诉其本国。¹⁴但是这只能在该国为公约缔约国且公开、明确宣布承认消除种族歧视委员会有权接受此种控诉时，才能这样做。该声明应由相关缔约国交存联合国秘书长，再由秘书长将其副本分送本公约其他缔约国。该声明得随时通知秘书长撤回，但是此项撤回不得影响正待委员会处理的来文。但是中国政府作为缔约国不承认消除种族歧视委员会中有关接受个案投诉的功能，所以委员会至今仍然不能接受中国的个案申诉。

13. 目前缔约国中有关个案申诉程序的运用程度如何？

答：截至 2013 年 12 月 20 日，总共有 55 个缔约国同意接受消除种族歧视委员会的个案申诉程序的应用。例如，消除种族歧视委员会曾经接收到澳大利亚一个土著居民有关提出希望澳大利亚政府改变对土著居民福利政策的个案投诉。由于澳大利亚土著居民的平均寿命仅有 59 岁，比非澳大利亚土著男性寿命短了约 17 年，而澳大利亚政府规定男性需要到 65-67 岁才能领取退休金，投诉者向消除种族歧视委员会反映，希望澳大利亚政府可以在立法上进行补救。¹⁵

14.消除种族歧视委员会在接受个案申诉时候，允许接受匿名申诉吗？

12.OHCHR:消除种族歧视委员会,<http://www.ohchr.org/CH/HRBodies/CERD/Pages/Elections.aspx>.

13.OHCHR:消除种族歧视委员会,<http://www.ohchr.org/CH/HRBodies/CERD/Pages/CERDIntro.aspx>.

14.OHCHR:Complaints procedures under the human rights treaties,<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Petitions/Pages/1503Procedure.aspx>.

15.联合国难民署:2013年8月12日至30日委员会第八十三届会议通过的意见, <http://www.refworld.org/cgi-bin/tehis/vtx/rwmain/pendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53f459e74>.

答：消除种族歧视委员会不接受匿名申诉。

15. 公民社会组织可以如何参与联合国消除种族歧视委员会的工作？

答：联合国人权高专办目前已经编辑和出版了《参与联合国人权事务民间社会手册》，民间组织可以做的事情包括：敦促本国政府加入和签署国际公约；监督缔约国的报告义务；递交书面材料；出席及贡献于人权条约机构会议；跟进人权条约机构的结论性意见；向人权条约机构提交个人申诉；为保密调查提供信息；为预警及紧急行动程序提供信息；出席及贡献于主席年会及委员会间会议。¹⁶

16. 1983年第二次反对种族主义和种族歧视世界大会上对《消除一切形式种族歧视国际公约》的应用有何建议？

答：在1983年第二次反对种族主义和种族歧视世界大会上通过的《行动方案》要求各国尽可能使其本国处理种族歧视控诉的程序易于利用：程序应公布，并应协助在种族歧视的受害者利用这些程序；提出控诉的规则应简单明了，控诉应得到迅速处理；贫困的种族歧视受害者应在民事或刑事诉讼中得到法律顾问的协助，并应有权就受到的损失寻求赔偿。

17. 中国政府何时宣布加入《消除一切形式种族歧视国际公约》？

答：中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会于1981年11月26日通过决定，加入《消除一切形式种族歧视国际公约》，但对《消除一切形式种族歧视国际公约》第23条持保留态度。该条规定，缔约国之间遇有争端，“应于争端任何一方请求时提请国际法院裁决”。中国宣布不接受此条的约束。中国于1981年12月29日向联合国交存加入书，1982年1月28日，《消除一切形式种族歧视国际公约》对中国生效，这是中国最早批准的联合国人权公约之一。¹⁷

18. 中国政府历年向联合国消除种族歧视委员会递交报告和接受审议的情况？

答：中华人民共和国自从1983年第一次向消除种族歧视委员会递交报告以来，在1983-1987之间，中国政府每两年向联合国消除种族歧视委员会递交报告。但是从1990年后，中华人民共和国在递交国家报告时并未能严格遵循每两年递交一次国家报告的规定，并出现多次合并递交报告的现象，分别是1990年（第3次、4次报告合并递交）、1996年（第5次、第6次、第7次报告合并递交）、2000年（第8次、第9次报告合并递交）、2008年（第

16. OHCHR: 《参与联合国人权事务民间社会手册》, P40-49.

17. 《人权》: 《消除一切形式种族歧视国际公约》简

介, <http://study.ccln.gov.cn/fenke/lishixue/lshjpwz/lssjs/67403.shtml>.

10次、第11次、第12次、第13次报告合并递交)、2017年(第14次、第15次、第16次、第17次报告合并递交)。¹⁸

19.中国政府除了加入《消除一切形式种族歧视国际公约》，还加入了其它哪些与消除种族歧视有关的国际公约？

答：1983年4月18日，中国无保留地向联合国提交加入《禁止并惩罚种族隔离罪行国际公约》；同年5月18日，该公约对中国生效。1983年4月4月18日，中国向联合国提交《防止及惩治灭绝种族罪国际公约》批准书；同年7月17日，该公约对中国生效。中国对该公约第9条提出保留，该条规定，缔约国间对于本公约的解释、适用或实施的争端，“经争端一方的请求，应提交国际法院”。中华人民共和国政府于1987年10月21日签署《反对体育领域种族隔离国际公约》，该公约于1988年4月3日生效。

20.除了上面中国政府加入有关消除歧视国际公约外，中国政府目前加入的人权公约还有哪些？

答：自1949年新中国建立至今，中国共加入了27项国际人权条约。纵观中国加入国际人权公约的进程可以看出，加入的时间主要集中在如下几个历史时期，分别是：20世纪50年代、80年代、90年代和进入21世纪以后。其中20世纪80年代是中国加入国际人权条约最多的时期，在这一时期中国共加入了11项国际人权条约。（中国政府在这一时期加入的国际人权条约分别有：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《关于难民地位的公约》、《关于难民地位议定书》、《1949年8月12日日内瓦公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》（第一议定书）、《1949年8月12日日内瓦公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》（第二议定书）、《防止及惩治灭绝种族罪公约》、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《反对体育领域种族隔离国际公约》、《残疾人职业康复与就业公约》。¹⁹

1990年8月29日，中国常驻联合国大使代表中华人民共和国政府签署了《儿童权利公约》，1991年12月29日人大正式通过了该公约。中国政府于2007年3月30日签署了《残疾人权利公约》，并于2008年8月1日批准该公约。1997年10月中国政府签署《经济、社会及文化权利国际公约》，对第八条第一款（甲）项等提出了3项声明。2001年3月27日批准，同年6月27日对中国生效。²⁰

18.该记录可以通过查阅联合国人权高专办网站数据库获

得,http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en.

19.罗艳华：联合国层面的全球人权治理-中国的参与和贡献，原载《人权》2017年第2期,<http://www.sis.pku.edu.cn/cn/ResearchManagement/ResearchNews/0000000179/do>.

20.人民日报:中国加入了哪些国际人权公约和议定书,<http://theory.people.com.cn/GB/49150/49152/4239175.html>.

21. 《防止及惩办灭绝种族罪公约》的主要内容？

答：1948年12月9日，联合国大会第179次会议通过了《防止及惩办灭绝种族罪公约》，该公约认为鉴于联合国大会在1946年12月11日决议（96-1）中声明危害种族是国际法上的罪行之一，与联合国精神相违背，为文明世纪所不容，因此通过了《防止及惩办灭绝种族罪公约》。该公约对灭绝种族的定义指消减某一民族、人种、种族或者宗教团体，具体包括：杀害该团体之成员；致使该团体成员在身体或精神上遭受严重伤害；故意使该团体处于某种生活状况下，以毁灭其全部或者局部生命；强制实施办法以限制该团体生育；强迫转移该团体之儿童到另外一个团体。²¹

22. “国际消除种族歧视日”的产生背景是什么？

答：1966年11月9日，第二十一届联合国大会通过一项决议，决定把每年3月21日定位“国际消除种族歧视日”（International Day for the Elimination of Racial Discrimination）。这是为了纪念1960年3月21日南非“沙佩维尔惨案，反对种族歧视而确定的。每年3月21日，世界各国都要举行各种活动，联合国有关机构要发表公报或举行特别会议，以纪念“沙佩维尔惨案”，呼吁国际社会反对种族歧视。²²

23. “向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年”背景是什么？

答：1969年12月11日，联合国大会指定1971年为向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年。大会要求该国际年“应以采取对一切形式种族歧视进行日益壮大之斗争并与反抗种族主义之斗士获致国际团结之方式为之”。它紧急吁请所有国家加紧努力以消除一切当代形式的种族歧视，包括纳粹主义和种族隔离。

24. “消除种族主义和反对种族歧视十年”的具体指什么？

答：作为“向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年”的后续行动，联合国大会请人权委员会就“继续大力动员以反对一切形式种族主义和种族歧视的十年”提出建议。防止歧视和保护少数小组委员会为这样一个十年订立了一个方案草案，大会于1972年11月2日指定从1973年12月10日起得十年为种族主义和种族歧视进行战斗的十年。²³该十年方案的主要内容为在一个世界范围内的教育运动以及旨在执行推动消除种族歧视的联合国有关文书的措施。其目标是通过消除种族偏见，种族主义和种族歧视以推动人人享有人权和基本自由，不因种族、肤色、血统、民族或人种本源而有任何区别；制止种族主义政策的延续或扩张；节制种

21.UN:《防止及惩办灭绝种族罪公约》中文版,<https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/045/29/IMG/NR004529.pdf?OpenElement>.

22.UN:International Day for the Elimination of Racial Discrimination 21 March,<http://www.un.org/en/events/racialdiscriminationday/background.shtml>.

23.UN:Decade for Action to Combat Racism and Racial Discrimination,<http://www.refworld.org/docid/3b00f4794.html>.

族主义政权的强化；孤立和打消帮助种族主义和种族歧视的错误和神秘的信仰，政策和行为；消灭种族主义政权。²⁴

25. 《禁止并惩罚种族隔离罪行国际公约》产生的背景？

答：联合国大会和安全理事会一直关注南非人民不可剥夺的权利和自由，并且断言，种族隔离习俗，即南非政府强加给其本国居民及独立前的纳米比亚的种族分离和歧视政策，是危害人类的罪行；这些政策是与《联合国宪章》的宗旨和原则背道而驰的。自1948年以来，联合国大会通过了许多决议，谴责种族隔离的政策和做法为危害人类的罪行。安全理事会也曾强调，种族隔离及其继续加剧和扩大，严重地扰乱并威胁国际和平与安全。为在国际和国家范围能够采取更有效的措施，禁止和惩治种族隔离罪行，联合国大会通过了这个公约。²⁵

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》《International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime Apartheid》联合国大会一九七三年十一月三十日第3068（XXVIII）号决议通过并开放给各国签字和批准生效：按照第十五条的规定，于一九七六年七月十八日生效。²⁶1983年4月18日，中国政府交存加入书，同年5月18日，该公约对中国生效。

26. 《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》中有关“种族隔离的罪行”的具体定义？

答：“种族隔离的罪行”应包括与南部非洲境内所推行的相类似的种族分离和种族歧视的政策和办法，是指为建立和维持一个种族团体对任何其他种族团体的主宰地位，并且有计划地压迫他们而作出的不人道行为，即：通过杀害、身体上或心理上的严重伤害、任意逮捕或非法监禁等方式剥夺一个或一个以上种族团体的一个或一个以上成员的生命和人身自由的权利、对一个或一个以上种族团体故意施加旨在使其全部或局部灭绝的生活条件；采取立法及其他措施，以阻止一个或一个以上种族团体的充分发展和参与其本国的政治、社会、经济和文化生活；采取包括立法在内的任何措施，使用建立保留区或居住区等方法，按照种族界线分化人民；剥削一个或一个以上种族团体的成员的劳动力；迫害反对种族隔离的组织或个人，剥夺其基本权利和自由。²⁷

27. “第一次向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议”是指的什么？

24. UN:反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议,
<http://www.un.org/chinese/events/racism/backgrounder1.htm>.

25. CCTV:《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》,<http://www.cctv.com/zhuanti/renquan/wenjian6.html>.

26. 中国人大网:禁止并惩治种族隔离罪行国际公约,http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/1983-03/05/content_1480978.htm.

27. 同上，英文原文版本可以参考 UN:International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid,<http://legal.un.org/avl/ha/cspca/cspca.html>.

答：第一次向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议于 1978 年——第一个十年期在日内瓦召开。会议通过的《宣言和行动纲领》重申了种族主义的内在谬误性质及其对民族间和国家间友好关系的威胁。它宣告：任何种族优越论在科学上都是谬误，道义上是应予谴责的，社会意识上是不正义而且危险的，也是毫无道理；所有人和群体都为人类文明和文化这一共同遗产做出了贡献；基于种族优越论，排外或仇恨的一切形式的种族歧视是对基本人权的侵犯，危害各国人民之间的友好关系，国家间的合作以及国际和平与安全。《宣言和行动纲领》尤其谴责种族隔离这一“极端形式的制度化种族主义”，确定这是危害人类的罪行，是对人类尊敬的侮辱，是对世界和平与安全的威胁。此外，它建议，鉴于种族歧视导致严重的经济不平等，因此与种族主义作斗争的行动应包括旨在改善人们生活条件的措施。

28. “第二次向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议”是指什么？

答：第二次向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议于 1983 年 8 月 1 日至 12 日在日内瓦召开。世界会议审查并评估了十年间所开展的活动，制定了确保执行消除种族主义，种族歧视和种族隔离的联合国有关文书的具体措施。²⁸世界会议通过的《宣言》重申对种族主义的谴责，并宣布，“种族主义和种族歧视是必须在全世界予以根除的灾祸”。《宣言》申明，种族隔离完全有悖人类良知和尊严，是危害人类的罪行，是对国际和平与安全的威胁。《宣言》呼吁采取措施打击一切基于种族或人种排他性或不容忍，仇恨，恐怖或有计划地剥夺人权和基本自由的谬论和行为，诸如种族隔离，纳粹主义，法西斯主义和新法西斯主义。此外，《宣言》提及妇女常常面临的双重歧视。它指出，迫切需要保护难民，移民和移徙工人的权利，并对联合国土著居民问题工作组的设立表示欢迎。《宣言》建议发起向种族主义和种族歧视进行第二个十年的战斗。²⁹

29. 向种族主义和种族歧视进行第二个十年战斗计划的重心是什么？

答：1983 年 11 月 22 日，联合国大会审议了第二次向种族歧视和种族主义进行战斗世界会议的报告，关切地注意到尽管国际社会作出了努力，但是第一个十年的主要目标尚未实现，仍有相当数量的人遭受到各种形式的种族主义，种族歧视和种族隔离的迫害。联合国大会宣布：自 1983 年 12 月 10 日起的十年为向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年。³⁰

第二个十年《行动纲领》的一部分以消除种族隔离为重点，要求安全理事会考虑对南非政府实施强制性制裁的问题。该纲领呼吁大众传媒在传播有关反对种族主义，种族歧视和种族隔离斗争中所采取的方法和技术的信息方面发挥作用，并指出少数种族或少数民族成员如无法表达其意见，则传媒报道可能带有片面性或造成曲解。纲领所建议的其他措施包括：旨在促进和保护少数群体成员，土著居民和人民及移徙工人的人权的措施，为种族歧视受害者设

28.UN:关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议,<http://www.un.org/chinese/events/racism/fact2.htm>.

29.UN General Assembly:Second Decade to Combat Racism and Racial Discrimination,<http://www.refworld.org/docid/3b00effa49.html>.

30.UN:Second Decade to Combat Racism and Racial Discrimination,<http://repository.un.org/handle/11176/144092>.

立申诉程序。联合国在第二个十年期间取得的一项重大成就是，1990年南非政府释放了纳尔逊·曼德拉，并开始废除种族隔离制度。

30.向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年（1993—2002）的内容是什么？

答：1993年6月，第二次世界人权会议在维也纳举行，会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》强调了所有人权的相互依存，不可分割和完整性。世界人权会议对种族隔离的终止表示欢迎，但是注意到许多国家中的不容忍，仇外心理，种族主义和种族歧视行为日增这一严峻现实，并且强调了少数民族，妇女和土著居民的权利。

1993年12月20日，联合国大会宣布了向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年（1993—2002）。³¹也是在1993年，人权委员会任命了一名当代各种形式种族主义，种族歧视，仇外心理及有关不容忍问题特别报告员。特别报告员已就世界各地对民族，种族，人种，语言和宗教方面的少数群体和移徙工人的制度化和非直接形式的种族主义和种族歧视问题提出报告，他的任务范围包括发达国家中的新形式的种族主义和仇外心理。

第三个十年扩大了种族主义的定义，包括确认世界上所有社会都受歧视的影响和干扰。国际社会决心查明种族主义的根源，呼吁做出必要改革以防种族主义或种族歧视导致的冲突的爆发。这必然触及种族清洗和灭绝种族以及国家采取反对移徙工人的措施而使仇外心理制度化问题。³²

31.《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的主要内容？

答：1992年12月18日，联合国大会以47/135号决议通过了《在民族或族裔、宗教或语言上属于少数群体的人的权利宣言》(以下简称《少数群体权利宣言》)。³³该宣言是这一领域最全面的国际文书，它不仅保护少数群体的特性，而且保护属于少数群体的人的若干权利。少数群体问题工作组主席兼报告员根据工作组的经历对《宣言》所作的解释，是帮助实施《宣言》的一个有益的工具。

实施属于少数群体的人的权利，《宣言》强调需要不仅认识和纠正不平等现象，而且容纳差异和多样性。因此，缔约国的义务是支持和发扬文化、传统和风俗，但“违反国家法律和不符合国际标准”的特殊习俗除外(《宣言》第四条第2款)。为保护少数群体的存在和特性而

31.UN:Third Decade to Combat Racism and Racial Discrimination,<http://www.un.org/documents/ga/res/49/a49r146.htm>.

32.UN:关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议,<http://www.un.org/chinese/events/racism/fact2.htm>.

33.OHCHR:《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》,<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuideMinorities1ch.pdf>.

采取特别措施和鼓励为保护少数群体创造有利条件，应有助于少数群体的融合。对其特性的尊重，对确保融合不至于导致少数群体在主流环境中的强制同化至关重要。³⁴

32. 第三届反对种族主义世界大会的背景和内容是什么？

答：2001年8月31日，联合国第三届反对种族主义世界大会在南非东部海滨城市德班隆重开幕。由于在以色列和巴勒斯坦问题的立场上，阿拉伯国家和西方国家对此态度存在严重分歧，部分NGO和活动分子要求将犹太复国主义认定为种族主义，同时由于在非洲国家提出对“被奴隶受害地区的赔偿方案”，本次会议遭到了美国等西方国家的反对，³⁵他们宣布不参加此次会议。³⁶

但是来自各国和地区的1.4万名代表，其中包括当时的联合国秘书长安南，10余个国家的元首和约150名外长出席了开幕式。这成为联合国成立以来规模最大的一次反对种族主义会议，会议通过了《德班宣言和纲领》。这一世界会议着重行动，以消除种族主义的切实步骤为重点，包括预防，教育和保护等方面的措施。世界会议努力为种族主义和种族歧视受害者负有“特殊职责”。³⁷

33. 2009年“联合国德班审议会议”的主要内容？

答：2009年4月21日，联合国德班审议会议在日内瓦通过会议最后文件，呼吁各国以更大的决心和政治意愿来解决各种形式的种族主义和种族歧视问题。这份文件重申了2001年南非德班联合国反对种族主义世界会议所通过的《德班宣言和行动纲领》，重申了各国防止，打击和根除种族歧视，种族主义，仇外和各种“不容忍”现象的承诺。它敦促各国惩罚由各种“新纳粹”“新法西斯”或其他以暴力的民族意识形态为基础的组织所发起的各种暴力，种族主义和仇外活动，并呼吁各国在采取反恐措施时确保对人权，特别是不歧视原则的充分尊重。文件重申各国决不能忘记纳粹大屠杀，并敦促各国在这一问题上遵守相关的安理会决议。文件再次呼吁尚未批准或加入《消除一切形式种族歧视公约》的国家尽快朝这方向努力。³⁸

德国、加拿大、澳大利亚、新西兰、荷兰、美国、以色列等国家都由于在国际社会对以色列问题的立场上的不同态度(伊朗时任总统 Ahmadinejad 在大会上对以色列的批评)，西方国家

34.UN:少数群体的保护,<http://www.un.org/chinese/hr/issue/minorities.htm>.

35.BBC:US abandons racism summit,<http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/1523600.stm>.

36.Al Jazeera:US to boycott UN racism

conference,<https://www.aljazeera.com/news/americas/2009/02/200922855014421433.html>.

37.UN:《德班宣言和行动纲领》,<http://www.un.org/chinese/durbanreview2009/ddpa.shtml>.

38.UN:团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，
<http://www.un.org/zh/letsfight racism/pdfs/booklet.pdf>.

外交官认为会议会被部分阿拉伯国家挟持成反对犹太复国主义和以色列的会议，这些国家宣布不参加本次大会。³⁹

34. 包括《消除一切形式种族歧视国际公约》在内，都有哪些国际公约包含有消除种族歧视内容？

答：除了《消除一切形式种族歧视国际公约》外，还有许多国际人权文书直接与反对种族歧视有关。1945年的《联合国宪章》（第一条和第55条），1948年的《世界人权宣言》（第2条）和1966年的《公民权利和政治权利国际公约》以及《经济、社会和文化权利国际公约》（第2条）均载有相关的不歧视规定。这类规定还载入一系列专门的国际文书，其中包括：国际劳动组织1958年的《第111号关于就业及职业方面的歧视的公约》（第一条），1965年的《消除一切形式种族歧视国际公约》（第一条），1960年教科文组织《取缔教育歧视公约》（第一条），1978年教科文组织的《种族与种族偏见问题宣言》（第1,2,3条），1981年的《消除基于宗教和信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》（第2条）和1989年的《儿童权利公约》（第2条）。这些不同的法律渊源可以作为一个整体促进消除种族歧视。

35. 区域性的公约和文件中，哪些文件中包含有消除种族歧视内容？

答：所有基本的区域人权文书都载有不歧视的条款，如：《欧洲保护人权和基本自由公约》《欧洲社会宪章》和《少数民族问题框架公约》（欧洲安全与合作组织），《欧洲安全与合作组织人类问题大会哥本哈根会议文件》（欧洲安全与合作组织），《美洲人权公约》（美洲国家组织）和《非洲人权和人民权利宪章》（原非洲统一组织，现在的非洲联盟）。当然，它们只在本区域范围内使用。

36 “联合国种族主义问题特别报告员” 的创建背景？

答：1993年，联合国人权委员会任命了一名当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题特别报告员（Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance）。⁴⁰作为一名独立的专家，特别报告员的任务是研究世界各地针对在民族、种族、种裔、语言和宗教信仰方面占少数的群体以及移徙工人及其家庭的制度化和非直接形式的种族主义和种族歧视问题。特别报告员的工作对世界会议筹备工作具有宝贵价值。⁴¹

39.The Guardian:UN racism conference boycotted by more countries,<https://www.theguardian.com/world/2009/apr/20/un-race-conference>.

40.OHCHR:Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance,<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/SRRacism/Pages/IndexSRRacism.aspx>.

41.UN: 反对种族主义世界会议, <http://www.un.org/chinese/events/racism/fact1.htm>.

37. “联合国非洲裔问题专家工作组”的建立背景？

答：以奴隶贸易和殖民化特色的种族主义表现形式在今天仍然存在。种族歧视以各种自身的不同方式体现，有时是很微妙的，有时是下意识的，但往往导致对非洲裔权利的侵犯。为了打击这种种族主义和种族歧视，2001年，联合国建立了非洲裔问题专家工作组（Working Group of Experts on People of African Descent），用来研究散居的非洲裔的种族歧视，为消除世界各地的非洲人和非洲裔面临的种族歧视问题提出建议。工作组发现非洲裔所面临的最重要的一些挑战，有关他们的代表性以及司法行政待遇、获得高质量的教育、就业、医保服务和住房，经常由于他们所生活的社会附加的结构性歧视。工作组强调，按种族分类的数据收集是解决非洲裔人权问题的一个重要方面。如果没有该数据，解决种族主义和歧视的政府政策不能被正确地制定，更少得到实施，也无法衡量进展。⁴²

38. 什么是“非洲裔人国际年”？

答：联合国大会宣布2011年为“非洲裔国际年”（International Year for People of African Descent），目的是加强各国行动以及区域和国际合作，帮助非洲裔人充分享受经济、文化、社会、公民和政治权利，参与及融入社会的政治、经济、社会和文化等所有方面，并增进对其各种不同遗产和文化的了解和尊重。联合国秘书长于2010年12月10日的人权日启动了非洲裔国际年。该国际年的主要目标是提高对非洲裔所面临挑战的认识。希望将有多方合作伙伴的讨论，以得到解决克服这些挑战的建议。这些活动可以帮助提高非洲裔和在人权工作方面的能力。⁴³

39. “反对种族隔离特别委员会”立的背景？

答：上个世纪60年代，鉴于南非的种族隔离政策，联合国大会设立了“反对种族隔离特别委员会”（The United Nations Special Committee Against Apartheid），这个委员会最早在1962年11月成立，最早叫“南非共和国政府种族隔离政策特别委员会”，其职权是在“大会不举行届会期间，随时检讨南非的种族隔离政策”，“酌量情形向大会或安全理事会或向两者提具报告”。

1970年这个委员会曾经改名为“种族隔离问题特别委员会”，他有权经常性审查南非种族隔离政策的各个方面及其国际影响，到了1974年12月16日，这个委员会才改成了反对种族隔离特别委员会。⁴⁴1994年南非进行民主选举后，1994年6月14日，反对种族隔离特别委员会最后一次向联合国大会和安理会做了报告，随着南非种族隔离制度结束，联合国也将南非种族隔离制度的议题移除议程，反对种族隔离特别委员会也随之停止工作。⁴⁵

42. UN:非洲裔人国际年, <http://www.un.org/zh/events/iypad2011/background.shtml>.

43. UN:非洲裔人国际年, <http://www.un.org/zh/events/iypad2011/global.shtml>.

44. 谭世贵：《国际人权公约与中国法制建设》，武汉大学出版社，2007年3月，P85.

45. UN: The United Nations: Partner in the Struggle against Apartheid, <http://www.un.org/en/events/mandeladay/apartheid.shtml>.

40. 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的背景是？

答：联合国大会于 1960 年 12 月 14 日所通过的一个决议《给予殖民地国家和人民独立宣言》(Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples)，特别针对关于殖民地国家及民族独立的宣言，即联合国大会第 1514 (XV) 决议 (United Nations General Assembly Resolution 1514 (XV))。⁴⁶

《给予殖民地国家和人民独立宣言》规定了 7 点有关殖民地国家和人民独立的内容。包括所有的人民都有自决权；依据这个权利，他们自由地决定他们的政治地位，自由地发展他们的经济，社会和文化；不得以政治、经济、社会或教育方面的准备不足作为拖延独立的借口；必须制止各种对付附属国人民的一切武装行动和镇压措施，以使他们能和平地、自由地行使他们实现完全独立的权利；尊重他们国家领土的完整；在托管领地和非自治领地以及还没有取得独立的一切其他领地内立即采取步骤，依照这些领地的人民自由地表示的意示和愿望，不分种族、信仰或肤色，无条件地和无保留地将所有权力移交给他们，使他们能享受完全的独立和自由；任何旨在部分地或全面地分裂一个国家的团结和破坏其领土完整的企图都是与联合国宪章的目的和原则相违背等。⁴⁷

41. 《联合国消除一切形式种族歧视宣言》的主要内容？

答：《联合国消除一切形式种族歧视宣言》(United Nations Declaration on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination) (联合国大会第 1904 (XVIII) 号决议) 于 1963 年 11 月 20 日由联合国大会第 18 次会议上通过，全文内容包括对殖民主义和与之并行的各种隔离及其歧视行为进行谴责；强调任何种族差别或种族优越的学说在科学上均属于错误；强调任何国家、机关、团体或个人不得基于种族、肤色或人种的理由，在人权与基本自由方面对人、对人群或对机关的待遇有任何一种歧视；强调任何国家不得鼓励、鼓吹或以警察行动或其他办法支持任何团体、机关或个人基于种族、肤色或人种的任何歧视；强调人人不分种族、肤色或人种，皆有利用任何供公众使用的地方或便利的平等机会；强调凡基于种族、肤色或人种的歧视，应特别努力加以防止，尤以往公民权利、公民资格的取得、教育、宗教、就业、职业及居住方面的歧视现象；强调政府方面及其他公共方面的种族分隔政策，尤其“种族隔离”政策，以及因此等政策而产生的所有各种形式的种族歧视及隔离，悉应终止，毋得迟延等。⁴⁸

42. 《种族和种族偏见问题宣言》通过背景是什么？

46.UN:Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples,[http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/1514\(XV\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/1514(XV)).

47.UN:A/RES/1514(XV),关于准许殖民地国家及民族独立的宣言,[http://www.un.org/zh/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/1514\(XV\)](http://www.un.org/zh/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/1514(XV)).

48.UN: Resolution adopted by the General Assembly 1904 (XVIII). United Nations Declaration on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, <http://www.un-documents.net/a18r1904.htm>.

答：《种族和种族偏见问题宣言》（Declaration on Race and Racial Prejudice）于联合国教科文组织在 1978 年 11 月 27 日第 20 届会议上通过，联合国教科文组织称“现已告结束之此次大规模恐怖战争所以发生，既因人类尊严、平等与互相尊重等民主原则之遭摒弃，亦因人类与种族之不平等主义得以取而代之，借无知与偏见而散布”。⁴⁹联合国教科文组织称为执行联合国“反对种族主义与种族歧视行动十年”方案，决定制定该宣言。

《宣言》强调了全人类同属于一种类，均为同一祖先之后代，在尊严及权利上，人人生而平等；《宣言》强调所有群体均有维护其特性的权利，强调生活方式的差异和维护其特性的权利，在任何情况下这些差异不能成为种族偏见的借口；同时《宣言》还强调任何以种族差别为依据的理论，均没有科学依据，均违背人类伦理道德原则。⁵⁰

43.现在都有哪些国家制定了《反对种族歧视国家行动计划》？

答：截至 2013 年 1 月，制定《反种族歧视国家行动计划》的国家包括：阿根廷、比利时、玻利瓦尔、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、厄瓜多尔、法国、德国、爱尔兰、意大利、列支敦士登、墨西哥、荷兰、挪威、斯洛伐克、西班牙、瑞典、北爱尔兰、乌拉圭、委内瑞拉。

51

44.《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的主要内容？

答：国际社会关于少数群体的权利保护主要参照联大 1992 年通过的《在民族或族、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》。⁵²该宣言列举了一系列属于少数群体的人的权利，如：享有自己文化的权利，信奉和实行自己宗教的权，以及使用自己的语言的权利。宣言还包含了各国可以贯彻实施的一些措施，通过这些措施，创造一个人们得以享受其权利的有利的环境。例如，通过鼓励公众了解其领土内现有少数群体的历史、传统、语言和文化，促进属于少数群体的人们充分参与经济进步和国家发展。《宣言》要求各国政府在实施国家政策和计划时，应适当顾及少数群体利益。《宣言》的基石是非歧视原则，有效参与，保护与促进同一性。⁵³

45.《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》在何时通过？

49.UNESCO:Declaration on Race and Racial Prejudice,http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=13161&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

50. UN:《种族和种族偏见问题宣言》,<http://www.un.org/chinese/hr/issue/docs/16.PDF>.

51.OHCHR:《制定反对种族歧视国家行动计划》,P11,http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR-PUB-13-03_ch.pdf.

52.UN:民族、族裔、宗教和语言上属于少数群体的人,<http://www.un.org/zh/letsfight racism/minorities.shtml>.

53.OHCHR:《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》,<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuideMinorities1ch.pdf>.

答：1981年11月25日，联合国大会第36/55号决议通过了《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》（Declaration on the Elimination of All Forms of Intolerance and of Discrimination Based on Religion or Belief），《宣言》强调人人有享有思想、良心和宗教自由的权利；任何人不得受到压制而选择宗教或信仰的自由；任何国家、机构、团体或者个人都不得以宗教或其他信仰为理由对任何人加以歧视；所有国家都有义务制订或者废除法律以禁止任何基于宗教或者信仰的歧视行为。⁵⁴

46. 《反对体育领域种族隔离国际公约》的背景？

答：联合国大会于1977年12月14日通过的《反对体育领域种族隔离的国际宣言》严肃地确认有必要加速消除体育领域的种族隔离，1985年12月10日联合国大会通过了《反对体育领域种族隔离国际公约》（International Convention Against Apartheid in Sports）。⁵⁵公约称“种族隔离”一词是指象南非所实行的为了建立和维持一个种族的人对另一种族的人的统治并一贯压迫他们的那样一种体制化种族分隔和歧视制度；“体育领域的种族隔离”是指在专业或业余体育领域实行这种制度的政策和作法。中华人民共和国政府于1987年10月21日签署本公约，本公约于1988年4月3日生效。⁵⁶

47. 《关于新闻工具为加强和平与国际了解、促进人权、反对种族主义、种族隔离及战争煽动作出贡献的基本原则宣言》背景？

答：1978年11月28日联合国教育、科学及文化组织第20届大会上通过了《关于新闻工具为加强和平与国际了解、促进人权、反对种族主义、种族隔离及战争煽动作出贡献的基本原则宣言》（Declaration on Fundamental Principles concerning the Contribution to the Mass Media to Strengthening Peace and International Understanding, to the Promotion of Human Rights and to Countering Racism, Apartheid and Incitement to War）。⁵⁷《宣言》提出了应该注重和强调新闻报道、媒体在反对种族主义和种族隔离的作用，新闻工具可在加强和平与国际了解、反对种族主义、种族隔离及战争煽动等方面作出重要贡献。

《宣言》指出，为加强和平与国际了解，促进人权、反对种族主义、种族隔离及战争煽动，需要新闻的自由流通以及更广泛、更均衡的传播。为此目的，新闻工具可作出重要贡献。如果新闻能反映所处理问题的各个不同方面，这种贡献将更有成效。《宣言》还强调，应有

54.OHCHR:《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》, http://www.ohchr.org/CH/Issues/Documents/other_instruments/19.PDF.

55.UN:International Convention Against Apartheid in Sports,<https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201500/volume-1500-I-25822-English.pdf>.

56.UN: 反对体育领域种族隔离国际公约特设起草委员会的报告,https://digitallibrary.un.org/record/100675/files/A_40_36-ZH.pdf.

57. UNESCO:Declaration on Fundamental Principles concerning the Contribution to the Mass Media to Strengthening Peace and International Understanding, to the Promotion of Human Rights and to Countering Racism, Apartheid and Incitement to War,<http://hrlibrary.umn.edu/instreet/d3dfpmms.htm>.

助于促进人权，特别是反映从事反对新老殖民主义，外国占领和各种新形式的种族歧视和种族压迫的斗争但在其本国无发言权的被压迫人民。⁵⁸

48.联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》中有关消除种族歧视内容？

答：联合国教育、科学及文化组织大会于一九六〇年十一月十四日至十二月十五日在巴黎举行第十一届会议通过了《取缔教育歧视公约》（Convention against Discrimination in Education 1960），《公约》称“歧视”一语指基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、经济条件或出生的任何区别、排斥、限制或特惠，其目的或效果为取消或损害教育上的待遇平等。⁵⁹

《公约》强调废止含有教育上歧视的任何法律规定和任何行政命令，并停止含有教育上歧视的任何行政惯例；必要时通过立法，保证在学校招收学生方面没有歧视；必须确认少数民族的成员有权进行他们自己的教育活动，包括维持学校及按照每一国家的教育政策使用或教授他们自己的语言在内，但：（1）行使这一权利的方式，不得妨碍这些少数民族的成员了解整个社会的文化和语言以及参加这个社会的活动，亦不得损害国家主权；（2）教育标准不得低于主管当局所可能规定或批准的一般标准；（3）这种学校的入学，应由人随意选择。

49.国际劳工组织《消除就业和职业歧视公约》中涉及消除种族歧视的内容？

答：1958年6月4日国际劳工组织在日内瓦举行的第42届会议中，通过了《消除就业和职业歧视公约》（C111 - Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111)）。⁶⁰《公约》对歧视的定义包括（一）基于种族、肤色、性别、宗教、政治见解、民族血统或社会出身等原因，具有取消或损害就业或职业机会均等或待遇平等作用的任何区别、排斥或优惠；（二）有关会员国经与有代表性的雇主组织和工人组织（如存在此种组织）以及其他适当机构协商后可能确定的、具有取消或损害就业或职业机会均等或待遇平等作用的其他此种区别、排斥或优惠。

50.如何查阅消除种族歧视委员会对缔约国报告审议历史文档，或者在线观看审议直播视频？

答：联合国条约机制会议现场直播网站地址是：<http://www.treatybodywebcast.org/>，要查阅消除种族歧视委员会对缔约国审议的现场历史资料，可以输入 CERD 进行搜索。自从 2016 年 8 月开始，联合国网络电台也可以观看条约机构的审议现场直播，地址是：<http://webtv.un.org/>。

58. UNESCO:关于新闻工具为加强和平与国际了解、促进人权、反对种族主义、种族隔离及战争煽动作出贡献的基本原则宣言,<http://hrlibrary.umn.edu/chinese/CHd3dfpmms.htm>.

59. UNESCO:取缔教育歧视公约,<http://www.un.org/chinese/children/issue/cade.shtml>.

60. ILO:C111 - Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111),http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C111.