

公民社会机构联合提交报告
普遍定期审议（第 3 轮）

国别：中国

提交日期：2018 年 3 月 16 日

主题：

城乡歧视制度剥夺公民平等享有经济社会人权

参与机构：

Law and Accountability Project

Legal Rights Education Initiative

The Network of Chinese Human Rights Defenders

1. 中国政府 2001 年批准加入了《经济社会文化权利国际公约》，经常将经济发展方面的成就与平等保护社会和经济人权的进展混为一谈。联合国“极端贫困与人权问题”特别报告员认识到中国在经济发展方面取得的成就，在他 2016 年 8 月访华后发表的报告中，也对切实保障经济权利方面的高度不平等和缺乏有意义的问责机制表示关切。¹ 联合国“经济社会和文化权利委员会”在 2014 年对不同地区之间以及城乡之间生活水平的巨大差异表示关注。²

2. 在本报告中，我们发现歧视农村居民的现象一直持续，中国政府未能保障平等享受经济和社会人权。特别是，限制获得医疗、养老金、教育和就业机会的“户籍制度”继续维持针对农村居民的歧视性政策和做法。

3. 在 2013 年第二轮普遍定期审议中，中国接受了关于平等保护农村和城市居民基本社会福利和服务的所有 29 项建议：186.56（南非），74（多哥），75（不丹），76（厄瓜多尔），84（中非共和国），97（马里），135（埃及），174（伊朗），175（巴勒斯坦国），178（阿尔及利亚），179（保加利亚），180（安哥拉），182（文莱达鲁萨兰国），183（俄罗斯），184（尼日尔），185（朝鲜民主主义人民共和国），186（刚果），187（阿塞拜疆），188（毛里求斯），189（马来西亚），190（厄立特里亚），191（摩洛哥），192（莫桑比克），193（塞尔维亚），194（柬埔寨），198（玻利维亚）²⁴⁴

(纳米比亚), 245(也门)和247(科特迪瓦)。这些国家建议中国加强为易受歧视的群体提供公共服务和福利;缓解城乡差距;和努力消除贫困。但是,我们的评估显示政府只“部分落实”了其中10项建议 – 186, 76, 97, 174, 182, 184, 186, 188, 192, 193和198, 而其他19项建议“尚未落实”。³

4. 我们要求各国政府在今年的普遍定期审议中给中国政府提出以下建议:

- 废除歧视性户籍制度, 确保所有公民, 无论是农村还是城市居民, 均按照不歧视原则平等获得医疗保健、就业和其他社会服务和福利;
- 保护农民工及其家庭享有与城市居民平等的权利, 包括教育、医疗保健、住房和其他社会保障福利和服务的权利;
- 在偏远的农村和少数民族地区实施有效的扶贫措施和方案, 以便为最边缘化的人口群体提供社会经济服务和福利。

(1) 改进歧视农民工的“户籍”制度的措施尚有局限

5. “户籍”制度在中国是针对农村居民的持续性和系统性歧视的一块主要基石。这个制度严格地限制特定地区的户籍注册居民获取社会服务和社会经济权利保障的渠道。该制度在法律注册上强制将农村户口和城市户口隔离, 尤其是对农村人口为主的社会群体构成歧视。任何个人的户口登记状况往往将影响他是否有权获得政府补贴、社会保障、福利和公共服务。⁴

6. 在2014年《经济社会文化权利国际公约》委员会的审议结论性意见中, ”经济社会文化权利委员会”就中国因户籍体系的缺陷而未对《经济、社会和文化权利国际公约》中的权利获得充足的保障表示遗憾。委员会观察到“缔约国并没有通过一部综合性反歧视的法律, 以保护所有边缘群体、弱势个人和团体享受经济、社会和文化的权利”。⁵

7. 尤其是那些从农村地区因为工作而迁移到城市的国内流动人口, 他们在目前的户籍制度下成为遭遇歧视的重点。根据中国统计局2016年的数据, 大约有2.81亿的农村流动人口在城市制造业、建筑和服务行业工作。⁶ 在健康服务、教育、住房、养老金和工作机会上, 农村流动人口和他们的家人在城市居住期间为获得城市居住许可面临极大的障碍。⁷

8. 2017年北京所发生了大规模强制驱逐流动人口的事件, 这为外界了解中国农村和城市的隔离, 以及政府针对农民工的“国家制裁”性歧视提供了一道窗口。2017年11月18日的大火事件造成了包括小孩在内的19名农村流动人口死亡, 随之而来的是警察大规模地针对成千上万的农民工的强制驱离, 很多北京郊区的流动人口被从破旧的棚户建筑物扔到冰冻的大街上。⁸ 这些被从城市中心逐出的人口, 也被视为“低端人口”。像北京这样的大城市正以执行“安全整顿”为由, 在驱逐农民工的同时也摧毁不符合标准的建筑物, 但政府并没有对这些居住在如此危险的环境的人提供根本的解决方案。

9. 城市户口居民尤其是拥有工作的公务员、国企人员都可以获得住房补贴。而在工作机会比较集中的大型城市中，由于不能获取住房补贴，流动人口很难负担房屋支出。2016年的数据显示，中国城市中大约 60% 的流动人口不得不从私人房东租住房屋，这些建筑物大多粗制滥造而没有通过安全检查。⁹ 农民工居住在缺乏空气流动和健康卫生设施，且过于拥挤、嘈杂和阴暗的地下室。2016 年的一项研究发现，北京大约有 100 万人居住在地下室，40% 的流动人口居住面积只有 5-15 平方米（50-160 平方英尺）。¹⁰

10. 2015 年，“经济社会和文化权利委员会”就流动人口问题中，对“特别是缺乏户口登记的人在就业、社会保障、健康卫生和医疗领域继续遭到事实上的歧视”表示关注。委员会同时对“农村和城市人口、农村到城市的流动人口在社会福利的数量和质量获取保障呈现重大差距”的问题表示惊讶。¹¹

11. 中国政府针对户籍政策改革采取了一些有限的措施。2014 年国务院的改革方针中规定在 2020 年前让农村流动人口获得城市户籍登记。¹² 然而，这个提议改革措施的潜在有效性仍然值得关注。根据该计划，大约有 1 亿城市流动人口在 2020 年前应该获得居住地户籍。但是这些数量仅仅是中国总共流动人口数量的 1/3。¹³ 由于政府在采取“逐渐推行”的方案，因此户籍制度的鸿沟仍然将持续存在。尽管大量的流动人口主要生活和居住在超大城市，但该方案在部分小规模的城市率先推行。¹⁴ 国务院的计划同时未能为那些既没有农村户口也没有城市户口的人提供保障，这样的群体大多是因为违反了计划生育政策的“超生”所致，如果他们不能获得法律上的身份地位，这意味着他们将继续被排斥在社会福利和公共服务的体系之外。¹⁵

12. 2015 年国务院的一项条例规定允许流动人口在所居住和生活的城市申请户口登记，但是他们必须要获得临时的居民暂住许可，同时需要满足包括缴纳大量的费用等其它繁琐的要求。¹⁶

13. 流动人口即使在拥有临时居住许可证前提下申请城市户口登记也面临巨大的障碍。像北京、上海这样的大城市已经采纳了严格的户籍登记积分制，积分主要依据包括受教育状况、特级职称、专业技术以及来自政府部门的奖励等指标。户籍申请登记者还需要在北京连续缴纳多年的社保、没有犯罪记录等其它要求才能符合申请规定。在从 2017 年 1 月到 2019 年之间，申请北京户口的人需要符合主要的四个条件，同时需要积累足够的分数后才可能被批准。¹⁷ 像北京上海等地，城市户口登记的标准具有高度的选择性，主要限于那些所谓的“理想”和“适合”标准的流动人口，包括农民工在内的主要流动人群都被排斥在外。¹⁸

14. 有提议要制订一项“反歧视就业法”，用于制止针对在招聘和就业中根据户籍状况选择雇员的现象，这可能是正面的一举。农民工和流动人口往往是这种歧视的主要受影响群体。¹⁹ 自从 2008 年，制订该法案已经被提上讨论议程，截至 2016 年，该法案的最新进展已经进入立法程序。²⁰ 如果该法案被通过，就业中针对流动人口的歧视将被视为非法。该法案所带来的改变也可以填补《劳动法》、《促进劳动就业法》中没有禁止歧视农村人口的空白。

15. 考虑到这些渐进但仍然不够充足的措施，我们得出的结论是，中国政府只是部分实施了伊朗的建议，即“加大力度，以更有效的方式解决农村和流动民工及其家庭的问题”。

（2）歧视性的医疗保险和退休金制度改革迟迟未到

16. 在《国家人权行动计划（2012—2015年）》里，中国政府表示将“促进农村和城市社会救济制度的平等覆盖，提高社会保障水平”，改革“基本医疗保险制度使其基本涵盖农村和城市居民”以及“覆盖城乡居民的老年社会保障制度”。²¹政府在2016年对这个国家人权行动计划的评估中表示中国已经实现基本医疗保险覆盖率95%。²²然而，这些所谓的成就没有办法被独立核实，直到今天基本没有改变的是对农村人口的歧视。

医疗保险

17. 在户口制度下，农村居民享受比城市居民，尤其是政府职员，低得多的医疗保险，他们也没有来自政府和公司的补贴。²³政府为社会保险系统提供的资金严重不足，迫使中国的城市贫困人口和农村居民严重依赖个人储蓄来支付医疗费用和养老保险。²⁴根据2015年世界银行的一份报告，虽然政府已提出改善农村条件的计划，中国贫困农村地区的人口仍几乎无法享受国家的医疗保健基础设施。²⁵中国政府在2016年发布的有限数据显示，中国雇主在向农民工提供保险方面基本上没有遵守中国的《劳动合同法》和《社会保险法》，因此这些工人无法负担基本保险计划的费用。²⁶到2015年，《社会保险法》生效四年后，平均只有20%的农民工参加了基本养老金计划，19%参加了医疗保险，15%参加了失业保险，27%参加了工伤保险。²⁷

18. 为了缩小享有医疗保险的城市居民和没有医疗保险的农村居民（包括农民工）之间的差距，2016年1月，中国政府宣布建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。该制度声称为所有中国公民提供公平的支付标准和医疗保险范围。²⁸现在判断这一制度是否成功实施尚为时过早，但是，一旦兑现，它可以部分解决在保护其健康权方面对农村居民的系统性歧视问题。

19. 随着人口老龄化问题的严重化和医疗保健成本的增加，在中国支付社会保险的工人数量也在下降。由于人口变化，这种总体趋势对农村居民和城市贫民造成了更严重的后果。新医疗保险体系承诺融合以前体制下的城乡分割，可能会缩小不断扩大的保险资金缺口。²⁹

20. 有中国学者指出，新的医疗保险制度的功效取决于几个因素。³⁰首先，因为保险计划将在分散的地方层面上运行，中央政府必须监督和评估制度的实施。其次，该制度必须优先考虑惠及城乡贫困人口，因为他们更有可能遭受“灾难性的医疗支出”，即由于医疗成本如此之高，导致极端贫困。第三，该系统应提供“一致”的卫生服务质量和有效性，重点是发展农村卫生保健服务。最后，还应该选择使其“可移动”，允许农民工在城市中使用他们的健康保险，通常是在他们找工作的其他省份。

养老金制度

21. 中国政府回应了马里的普遍定期审议建议（186.97），即中国“继续改善覆盖城乡的养老金制度”，声称“已接受并已实施”这条建议。然而，这项建议只是部分实施了，因为养老金制度中的农村和城市差距持续存在。

22. 工作集中在城市，例如公务员或在大型私营或国有企业工作的员工可以获得较高政府养老金和公司退休工资，但农村人口，在小企业经营或务农，则不是这样。因此，城市居民的养老金远远大于从农业或小企业退休的养老金。

23. 2016 年发布的一项学术调查发现，政府和国有企业的退休人员领取的养老金平均比农村退休人员高 22.5 倍；公务员和国有企业退休人员每人每月平均收入 3,174.69 元人民币（约合 470 美元），所有城镇退休人员平均收入 1,387.20 元人民币（约合 200 美元），而农村退休年龄人口平均收入平均为每月 141.21 元人民币（约合 20 元美元）。³¹

（3）收入不平等与获得扶贫机会的不均等

24. 在过去几十年里，中国政府大大减少了国家对经济的控制，允许市场力量和私营企业在国家经济增长中发挥相对过去更重要的作用。由此，许多人凭自己的努力摆脱了贫困。从这个意义上说，中国政府部分地实施了毛里求斯（186.188）和塞尔维亚（186.193）的建议，即消除贫困和缩小城乡差距。

25. 中国政府减少贫困的主要战略——优先考虑快速城镇化和城市的工业发展——扩大了城乡收入差距。弱势群体（老人、儿童、残疾人、妇女）中的大多数生活在偏远地区、农村和少数民族地区，已经被这种经济增长“抛在后面”，这些人群更大比例地陷入贫困。³² 2015 年 3 月，中国总理承认，中国有超过 2 亿人——约占总人口的 15%——生活在世界银行 2015 年设定的每天 1.90 美元的贫困线以下，而中国政府似乎仍然沿用 2011 年设定的官方贫困线，即每人每年 2300 元人民币（363 美元），或每天约 1 美元。³³ 据估计，2017 年生活在中国官方贫困线以下的人数为 1.28 亿。³⁴ 根据中国政府的数据，截至 2017 年底，有 3046 万中国农村人口生活在贫困中。由于官方不公布相关数据，尚不清楚“农村贫困人口”是否包括居住在城市的农民工，也不清楚多少城市人口生活在贫困中。³⁵

26. 虽然中国政府承诺要统一对低收入家庭提供补贴的城乡标准，但地方政策仍然在很大程度上歧视农村居民。据官方媒体报道，中国的几个直辖市（包括周边乡村的农村居民），已采取措施解决这一问题，为城乡低收入家庭（低保）提供大致相同水平的补贴。³⁶ 然而，有 20 多个其他城市继续保持低收入家庭的城乡补贴差距。例如，在直辖市天津，一个农村低收入居民每月可获得 540 元人民币（约 80 美元），而一个城市低收入居民每月可获得至少 705 元人民币（约 100 美元），比农村居民高出 165 元人民币；在郑州市，城乡

居民的补贴差额为 230 元人民币（约合 33 美元），农村居民每月 290 元人民币（约合 43 美元），而城市居民每月则是 520 元人民币（约合 77 美元）。（截至 2015 年 7 月 1 日的汇率）。³⁷

27. 中国的收入差距仍然严重，即使收入分配的不平等指数已从 2008 年的峰值水平逐渐下降。³⁸ 一名中国官认为中国的基尼系数（Gini co-efficiency）已经从 2012 年的 0.474 下降到 2016 年的 0.465。³⁹ 根据世界银行 2013 年的报告，中国是世界上 25% 的最不平等的国家之一。⁴⁰ 2017 年发布的政府统计数据显示，中国 20% 的人口拥有超过 45% 的财富，城镇居民的人均收入是农村居民的 2.7 倍。⁴¹

（4）对农村少数民族的双重歧视

28. 中国偏远农村地区的少数民族成员，也是歧视性的户籍制度和地区经济发展差距的受害者，同时，他们的传统生计和文化继续受到威胁。在中国最发达的东部沿海地区汉族占多数的城市，户籍制度给农村户口的少数民族在这里寻找工作设置了严重障碍，在他们的户籍地缺少就业机会、贫困严重。

29. 有一篇报道，反映了中国西南偏远山区的严重贫困，彝族少数民族大量聚居在那儿。⁴² 在这些地区，各种复杂的问题，如忽视教育、缺乏医疗、交通基础设施不足、扶贫计划资金匮乏、吸毒成瘾以及贩毒，既是极端贫困的后果，又是成因。⁴³ 中国官方媒体极少报道这种状况。一位接受采访的中国独立记者告诉我们，政府官员阻止他的团队报道该地区的状况。⁴⁴

30. 中国政府对藏族和维吾尔族实施歧视性政策，阻止他们的族群成员在汉族占多数的地区获得就业机会。例如，政府向企业公司发出指令，拒聘西藏和新疆自治区户籍的求职者。⁴⁵ 在西藏自治区（TAR），汉族人受益于自 2008 年以来实施的政府政策，允许他们获得当地居住权，投资商业企业并获得贷款。⁴⁶ 西藏自治区的藏人在寻求公务员职位时，继续遭受事实上的歧视，因为不允许藏人用藏语进行公务员考试，因此他们中的一些人无法享受这些职位带来的福利和社会保障。⁴⁷

31. 在一个当地组织进行的调查中，新疆自治区的一些政府机构明确说明，广告招聘的空缺职位，仅对特定民族的人开放。一些招聘广告明确说明，只有汉族人才能够在国家安全、互联网监控或政府档案部门中申请公务员职位。⁴⁸ 新疆政府对公安部门职位的招聘广告，明确排除了任何反对“祖国统一”或参与“民族分裂或非法宗教活动”的人。⁴⁹

32. 因此，中国政府没有落实多哥（74）、不丹（75）、俄罗斯（183）、巴勒斯坦（175）和摩洛哥（191）的建议，这些建议要求中国政府保护和提高社会中最弱势和边缘人群的生活水平，特别是生活在偏远农村少数民族地区的人口。

（5）农村人口和女性自杀率超过比例

33. 一个令人深深不安的现实是中国老年人自杀率很高，特别是在农村地区。总体而言，中国的老年人与其他国家的老年人相比自杀更频繁；而中国的农村老年人比城市老年人相比，更有可能自杀。根据中国学者的研究，在过去的二十年中，中国农村地区老年人的自杀率在增加了五倍。⁵⁰ 促成自杀的因素包括年老病患、对孤独和贫困的乡村生活的绝望，因为成年子女流动到城市去工作而造成支撑家庭的结构崩塌。⁵¹

34. 根据世界卫生组织 2015 年的数据，中国仍旧是世界上女性自杀率高于男性自杀率的唯一国家。依据 2016 年媒体的报道，中国农村地区的总体自杀率高出城里的四到五倍。⁵² 世卫组织将中国 2015 年的总体自杀率认定为每 10 万人当中有 6.1 例（与 1990 年代相比有所下降）；男性自杀率为每 10 万男性 8.7 例，女性自杀率为每 10 万女性 11.5 例。2016 年，甘肃省贫困地区的一位农村妇女，杀死了她的四个未满 7 岁的孩子后自杀，这一悲剧揭示了农村妇女鲜为人知的困境。⁵³ 据报道称，2014 年地方官员取消了这位母亲的低保，这个家庭显然没有任何医疗保险。学者和观察员认为该悲剧归因于贫穷、歧视、孤立无援以及贫乏的精神生活。⁵⁴

(6) 中国政府对社会经济人权捍卫者的迫害

35. 中国政府从未停止对社会经济人权捍卫者的迫害。在过去几年中，维护劳工权利、平等受教育权、住房权和健康权的捍卫者一直是政府打击报复的对象。

36. 2016 年底广东当局判刑监禁了非政府劳工组织的四名维权组织者，这四人曾协助农民工与劳资方进行集体谈判以维护工人的权利（中国政府禁止工人组建独立工会）。2016 年 11 月，湖北当局拘留了民生观察网站执行主任刘飞跃，该网站致力于倡导平等的社会经济权利。住房权利倡导者倪玉兰和贾灵敏，土地权利倡导者苏昌兰和周德才，劳工权利倡导者刘少明和邢世库，以及残障人权权利的倡导者周维林等，都反复遭到官方骚扰和迫害，其中一些人仍被关押在监狱中。⁵⁵

Notes:

¹ Office of the High Commissioner on Human Rights (OHCHR), “End-of-mission statement on China by Professor Philip Alston, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights,” August 23, 2016, <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20402&LangID=E>.

² Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR), Concluding observations on the second periodic report of China, including Hong Kong, China, and Macao, China, CESCR/E/C.12/CHN/CO/2, June 2014, para. 28.

³ We consider the following recommendations to be “poor,” since they urge China to “maintain” protection or “continue” to improve in areas where prior progress has not been clearly evident (135 – Egypt, 183 – Russian Federation, 185 – Democratic People’s Republic of Korea, 187 – Azerbaijan, 196 – Serbia, 244 – Namibia, 245 – Yemen, 247 - Côte d'Ivoire).

-
- 4 .*People's Daily*, "NPC Standing Committee Member: Urban and Rural Hukou Have Over 60 Kinds of Unequal Benefits" (全国人大常委委员:城乡户籍有 60 多种不平等福利), February 25, 2013, <http://fangtan.people.com.cn/n/2013/0225/c147550-20593215.html>.
- 5 .CESCR, Concluding observations on the second periodic report of China, para. 14.
- 6 .China State Statistic Bureau, "2016 Investigation Report on Rural Migrant Labor" (2016 年农民工监测调查报告), April 28, 2017, http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201704/t20170428_1489334.html
- 7 .CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, April 2014, paras. 20-22, <https://www.nchrd.org/2014/04/report-submitted-by-the-network-of-chinese-human-rights-defenders-a-coalition-of-ngos-to-the-committee-on-economic-social-and-cultural-rights-for-its-review-at-the-52nd-session-of-the-second-report/>.
- 8 . CHRD, From Forced Evictions of Migrant Workers to Abused Children: Violations of Social & Economic Rights in China Refute the "China Development Model," December 7, 2017, <https://www.nchrd.org/2017/12/from-forced-evictions-of-migrant-workers-to-abused-children-violations-of-social-economic-rights-in-china-refute-the-china-development-model>
- 9 .Chinese migrant workers earn an average salary of 3,275 RMB (\$495 USD) a month, while the average rent in Beijing is 4,350 RMB (\$650 USD) per month. Ibid, China State Statistic Bureau, "2016 Investigation Report on Rural Migrant Labor."
- 10 .Annette M.Kim, "The extreme primacy of location: Beijing's underground rental housing market," *Cities*, Volume 52, March 2016, Pages 148-158.
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0264275115300196>
- 11 .CESCR, Concluding observations on the second periodic report of China, paras. 15, 24.
- 12 .State Council, "State Council Opinion on Advancing Reform for Household Registration System" (国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见), July 2014, http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content_8944.htm.
- 13 .State Council, "State Council Opinion on Advancing Reform for Household Registration System." The 2010 National Census, the last available official statistics, said there were 261 million rural residents living in urban areas, and that number is assumed to have increased in the past six years. National Bureau of Statistics, "2010 6th National Census Main Points Announcement" (2010 年第六次全国人口普查主要数据公报), April 28, 2011, http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjb/rkpcgb/qgrkpcgb/201104/t20110428_30327.html.
- 14 .Shannon Tiezzi, "China's Plan for 'Orderly' Hukou Reform," *The Diplomat*, February 3, 2016, <http://thediplomat.com/2016/02/chinas-plan-for-orderly-hukou-reform/>; Zhou Tian, "State Council Releases Hukou Reform Proposal," *Caixin*, December 5, 2014, <http://english.caixin.com/2014-12-05/100759833.html>.
- 15 .For more background information on the "household registration" system, see: CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, paras. 20-22; Beijing Yirenping Center, Appendix 2: End Discriminatory Household Registration System (Hukou), April 2014, <https://www.nchrd.org/2014/04/appendix-2-to-chrd-coalition-ngos-report-submitted-to-cescr-april-2014/>.
- 16 .It is up to municipal governments to define and establish "progressive access" to benefits available to urban residents, such as employment support, housing, pension services, and social welfare. State Council, "Resident Permit Provisional Regulations" (居住证暂行条例), Order No. 663, December 12, 2015, http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-12/12/content_10398.htm.
- 17 .Beijing People's Government General Office, "Measures for Administration of Point-Accumulation Hukou in Beijing (Provisional)" (北京市积分落户管理办法(试行)), August 2016, <http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/46/438657/79206/>; For Shanghai permit holders, in addition to scoring at least 120 points, they must not have violated any national or municipal birth control policies. *People's Daily*, "Differences in Point-Accumulation Systems: How to 'Get Hukou' in Beijing, Shanghai, Guangzhou, and Shenzhen?" (积分落户办法有差异: 怎样“落定”北上广深?), August 17, 2016, <http://politics.people.com.cn/n1/2016/0817/c1001-28642920.html>.
- 18 .Beijing Municipal People's Government General Office, "Measures for Administration of Point-Accumulation Hukou in Beijing (Provisional)": *People's Daily*, "Differences in Point-Accumulation Systems: How to 'Get Hukou' in Beijing, Shanghai, Guangzhou, and Shenzhen?".
- 19 .Employment Anti-Discrimination Law of the People's Republic of China (Proposal Draft by Experts) (中华人民共和国反就业歧视法 (专家建议稿)), 2016 draft (uploaded by CHRD), <https://www.nchrd.org/wp-content/uploads/2016/11/Employment-Anti-Discrimination-Law-of-the-People%E2%80%99s-Republic-of-China-Proposal-Draft-by-Experts2016.pdf>.
- 20 .The proposal was submitted by National People's Congress (NPC) representatives after initial consultation started in 2008, and has since been approved for further drafting and consultation with relevant

departments. Luo Jingwen (罗静雯), “NPC Deputy Sun Xiaomei: Speed Up Adoption of ‘Employment Anti-Discrimination Law’ To Ensure Equal Employment for Everyone” (人大代表孙晓梅：抓紧制定《反就业歧视法》确保每个人平等就业), *Chongqing Daily*, March 16, 2016, http://cq.cqnews.net/html/2016-03/16/content_36531225.htm

²¹ Information Office of the State Council of the People’s Republic of China, National Human Rights Action Plan (2012-2015), Chap. I Sec. 3, Chap. III, Sec. 4, <http://www.china-un.ch/eng/rgrd/blc/t953936.htm>.

²² Information Office of the State Council, Assessment Report on the Implementation of the National Human Rights Action Plan of China (2012-2015), June 2016, Chap. II, Sec. 3, http://english.gov.cn/archive/white_paper/2016/06/15/content_281475372197438.htm.

²³ CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, para. 20.

²⁴ Jing Huang “What Should We Know about the Merger of China’s Urban and Rural Resident Basic Medical Insurance Schemes?”, Health Intel Asia, February 4, 2016, <https://healthintelasia.com/know-merger-chinas-urban-rural-resident-basic-medical-insurance-schemes/>; CMS Law-Now, “Unified Basic Medical Insurance System for Urban and Rural Residents to be established,” January 27, 2016, http://www.cms-lawnow.com/ealerts/2016/01/unified-basic-medical-insurance-system-for-urban-and-rural-residents-to-be-established?cc_lang=en.

²⁵ The World Bank, “Reform and Innovation for Better Rural Health Services in China,” April 5, 2015, <http://www.worldbank.org/en/results/2015/04/02/reform-innovation-for-better-rural-health-services-in-china>.

²⁶ Ministry of Human Resources and Social Security, “2015 Human Resources and Social Security Industry Development Statistics Bulletin” (2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报), May 30, 2016, http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbz/buneiyaowen/201605/t20160530_240967.html; Labor Contract Law of the People’s Republic of China, 2008, http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2009-02/20/content_1471106.htm; Social Insurance Law of the People’s Republic of China (中华人民共和国社会保险法), 2011, http://www.gov.cn/flfg/2010-10/28/content_1732964.htm.

²⁷ Ministry of Human Resources and Social Security, “2015 Human Resources and Social Security Industry Development Statistics Bulletin.”

²⁸ The two plans being combined are the Urban Resident-based Basic Medical Insurance Scheme and the New Rural Cooperative Medical Scheme. Xinhua, “Xi Jinping Convenes the 19th Meeting of the Central Comprehensive Deepening and Reform Leadership Group” (习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次), December 9, 2015, http://news.xinhuanet.com/2015-12/09/c_1117411357.htm.

²⁹ Jing Huang “What Should We Know about the Merger of China’s Urban and Rural Resident Basic Medical Insurance Schemes?”, Health Intel Asia, February 4, 2016, <https://healthintelasia.com/know-merger-chinas-urban-rural-resident-basic-medical-insurance-schemes/>; CMS Law-Now, “Unified Basic Medical Insurance System for Urban and Rural Residents to be established,” January 27, 2016, http://www.cms-lawnow.com/ealerts/2016/01/unified-basic-medical-insurance-system-for-urban-and-rural-residents-to-be-established?cc_lang=en.

³⁰ Xiong-Fei Pan, Jin Xu, Qingyue Meng, “Integrating social health insurance systems in China,” *The Lancet* 387, March 26, 2016, pp. 1274-1275, [http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(16\)30021-6/fulltext?rss%3Dyes](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(16)30021-6/fulltext?rss%3Dyes).

³¹ *Sina Finance*, “Predicament of Old Age Care: Pensions in State Organs & Units Are 22.5 Times More Lucrative Than Rural Pensions” (养老困局：机关事业单位离退休金是农村养老金 22.5 倍), March 17, 2016, <http://finance.sina.com.cn/china/gncj/2016-03-17/doc-ifxqnski7672478.shtml>.

³² BBC, “Xi Jinping Promised to Lift 70 Million People Out of Poverty within 5 years” (习近平承诺 5 年内让七千万人口脱贫) October 16, 2015.

³³ “How Many People in Poverty Are There still in China?” 中国的贫困人口究竟还有多少? January 3, 2016, <http://bbs.tianya.cn/post-45-1715046-1.shtml>. China uses a lower standard to measure poverty than the one updated in 2015 by the World Bank. <http://www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq> The Chinese poverty line, set in 2011, has been 2,300 RMB or less per year in annual income per person (approx. \$1 USD per day), according to a research by the China’s State Statistic Bureau’s Statistical Science Institute, “Study of the Issue of China’s Poverty Standard” (中国贫困标准问题研究), August 24, 2015, http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjsj/tjcb/dysj/201509/t20150902_1239121.html.

³⁴ “2017 New Criterion for Identifying Poor Households, Four Types of People Cannot Get Poverty Subsidies” (2017 年贫困户识别出新标准，这四种人领取不到扶贫补助!) February 14, 2017, <https://m.baidu.com/paw/c/www.360doc.cn/mip/628923508.html>.

³⁵ State Statistic Bureau, “National Rural Poor Population Clearly Dropped in 2017, Rural Residents Income Rapidly Grows in Poor Regions” (2017 年全国农村贫困人口明显减少 贫困地区农村居民收入快速增长), February 1, 2018, http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201802/t20180201_1579703.html

³⁶ China News, “Multiple Cities Implement Same Standard for Urban and Rural Dibao, Beijing and Shanghai’s Subsidy Is Over 700 Yuan” (多地实现城乡低保标准并轨 京沪标准超 700 元 (表)), July 8, 2015, <http://www.chinanews.com/gn/2015/07-08/7390743.shtml>.

³⁷ Ibid.

³⁸ In 2008, at its peak, China’s Gini index was 0.49. A score over 0.40 is considered “severe” income inequality. Terry Sicular, “The Challenge of High Inequality in China” *World Bank: Inequality in Focus*, Vol. 2, No. 2, August 2013, <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Poverty%20documents/Inequality-In-Focus-0813.pdf>; Overseas Development Institute, “China has almost ended urban poverty – a promising start for the SDGs,” August 19, 2015, <https://www.odi.org/comment/9803-china-urban-poverty-reduction-sdgs-inequality>.

³⁹ “Statistic Bureau: China’s Gini Index Shows Decrease in Overall Trend” (统计局：中国的基尼系数总体呈下降趋势) January 20, 2017, http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/20/content_5161566.htm

⁴⁰ Terry Sicular, “The Challenge of High Inequality in China” *World Bank: Inequality in Focus*.

⁴¹ “Newest Data 2017: The richest 20% of the country’s population owes 45.8% of Society’s Wealth” (2017 年最新数据：全国最富 20% 人口占有 45.8% 的社会财富！)

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1589926320563806074&wfr=spider&for=pc>

⁴² For more information on the conditions of the Yi ethnic minority, see: Chen Di, “The Long Slow Roads Toward Poverty Relief in Yi Minority Regions of Daliang Mountain” (大凉山彝族聚居区漫漫脱贫路), *Baixing Living*, May 2016, http://www.183read.com/magazine/article_846022.html; Anthony Kuhn, “A Harrowing, Mountain-Scaling Commute For Chinese Schoolkids,” *National Public Radio*, September 25, 2016, <http://www.npr.org/sections/parallels/2016/09/25/493916854/a-harrowing-mountain-scaling-commute-for-chinese-schoolkids>; Cai Yiwen, “Q&A With Liu Shaohua on How Heroin, HIV Ravaged Rural Community,” *Sixth Tone*, June 17, 2016, <http://www.sixthtone.com/news/minority-community%E2%80%99s-painful-battle-drugs>.

⁴³ Ibid. Chen Di, “The Long Slow Roads Toward Poverty Relief in Yi Minority Regions of Daliang Mountain”; Anthony Kuhn, “A Harrowing, Mountain-Scaling Commute For Chinese Schoolkids”; Cai Yiwen, “Q&A With Liu Shaohua on How Heroin, HIV Ravaged Rural Community.”

⁴⁴ Local officials blocked the team of reporters from entering the area and confiscated some of their equipment. Eventually, authorities allowed them to leave and returned their equipment only after the reporters, at the officials’ order, destroyed notes and photos from interviews they had conducted. Interview with a Chinese journalist, September 2016.

⁴⁵ CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, para. 7.

⁴⁶ Since 2008, authorities have recruited Han veteran military servicemen to work in law enforcement and state enterprises in the TAR, effectively excluding Tibetans from such jobs. The Chinese government also has implemented policies to restrict Tibetans’ use of grasslands and forcibly displaced tens of thousands of Tibetans who have historically relied on such land to pursue a traditional lifestyle. Once forced into more urban areas, these Tibetans lack the work skills to find employment while being deprived of their culture, religion, diet, and way of life. CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, paras. 13, 42.

⁴⁷ CHRD, Report Submitted to UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, paras. 13, 42.

⁴⁸ The survey collected 30 job advertisements in 2017 and found 7 specified requirements about ethnicity. For protecting their security, we keep the name of the group confidential.

⁴⁹ 2017 Xinjiang Uyghur Autonomous Region Public Exam Open to Society Test for Public Servants, Staff, People's Police Brief Guide (2017 年新疆维吾尔自治区面向社会公开考试录用公务员、工作人员简章, 人民警察报考说明, <http://www.xjrs.gov.cn/zwgk/tzgg/201703/t8a4ac7025ad9f92b015ae6c70c050379.html>)

⁵⁰ An 80-year-old man in China today remains eight times more likely to take his own life than the average Chinese citizen. Those 80 and over are three times more prone to suicide than are Canadians the same age, and more likely to kill themselves than their counterparts in either Japan or Taiwan. Researchers at Wuhan University conducted a study of 40 villages in 11 provinces, and found that over the course of the past two decades, the rural-elderly suicide rate had risen from 100 per 100,000 to 500 per 100,000, and now stands at roughly 50 times that of the general population. Nathan Vanderklippe, "How China's rural elderly are being left behind and taking their lives," March 26, 2016, *Globe and Mail*, <http://www.theglobeandmail.com/news/world/how-chinas-rural-elderly-are-being-left-behind-and-taking-theirlives/article29179579/>.

⁵¹ Ibid.

⁵² Yuen Ren, "Young Chinese women are committing suicide at a terrifying rate – here's why," *The Telegraph*, October 20, 2016, <http://www.telegraph.co.uk/women/life/young-chinese-women-are-committing-suicide-at-a-terrifying-rate/>. Also see World Health Organization data for 2015: <http://apps.who.int/gho/data/node.main.MHSUICIDE?lang=en>

⁵³ The woman's husband, who worked in a city, committed suicide a week after his wife. Javier C. Hernández, "Mother's Killing of Children in Rural China Spurs Debate About Inequality," *The New York Times*, September 12, 2016, [http://www.nytimes.com/2016/09/13/world/asia/mothers-killing-of-children-in-rural-china-spurs-debate-about-inequality.html? _r=1](http://www.nytimes.com/2016/09/13/world/asia/mothers-killing-of-children-in-rural-china-spurs-debate-about-inequality.html?_r=1).

⁵⁴ Yuen Ren, "Young Chinese women are committing suicide at a terrifying rate – here's why," *The Telegraph*, October 20, 2016, <https://www.telegraph.co.uk/women/life/young-chinese-women-are-committing-suicide-at-a-terrifying-rate/>

⁵⁵ CHRD, "China Should Protect Socio-Economic Rights Defenders' Civil & Political Rights," June 3, 2016, <https://www.nchrd.org/2016/06/china-should-protect-socio-economic-rights-defenders-civil-political-rights/>