

中国人权捍卫者 (CHRD)  
提交至消除种族歧视委员会 (CERD) 的跟续报告

公民社会评估中国执行“结论性意见” (CERD/C/CHN/CO/14-17)  
第 33 (b), 42 (a) - (d), 42 (f) - (h) 和 44 (c) 段的情况

提交日期: 2019 年 8 月 14 日

33. 委员会强调, 民间社会在应对执行《公约》所遇到的各种挑战中可发挥重要作用: (b) 请缔约国在其后续报告中提供在中国正式注册就《公约》有关问题开展活动的非政府组织的数字。

在回应这个问题时, 我们把这些非政府组织分为“国内/中国非政府组织”和“外国/国际非政府组织”。就外国/国际非政府组织而言, 截至 2019 年 8 月 1 日, 正式注册的外国非政府组织名单包括 491 个<sup>1</sup>。许多这些组织都是商业或贸易委员会<sup>2</sup>。没人知道他们从事任何与“公约”相关的议题方面的工作。根据中国民政部负责人的说法, 2019 年 1 月, 大约有 80 万个注册 (国内) 社会组织, 但没有细分有多少 (如果有的话) 是从事与“公约”有关的议题方面的工作<sup>3</sup>。2018 年, 民政部官员发起了一场针对“非法社会组织”的“严打”运动, 并表示已经调查了 5,845 个团体, 发现大约 300 个“非法”, 但没有提供细节说明这一判定的理由的细节<sup>4</sup>。

在中国五个官方认可的少数民族“自治”地区 - 广西壮族地区、西藏地区、新疆维吾尔地区、宁夏回族地区和内蒙古地区 - 只有 15 家注册的外国非政府组织, 其中没有一个在新疆或宁夏注册, 而这两个是穆斯林少数民族集聚的地区, 只有一个在西藏注册的组织。有几十家注册的外国非政府组织被允许在这些地区开展业务, 但不清楚它们的工作在多大程度上与“公约”有关, 尤其因为许多是搞商业或贸易咨询的。

目前中国非政府组织的法律框架不符合国际标准, 它造成一种限制性的环境, 阻止非政府组织记录和调查中国少数民族地区, 特别是在新疆和西藏地区, 违反“公约”的情况。最近颁布的法律限制非政府组织的资金, 并就可能“危害国家安全”的活动作了含糊的定义<sup>5</sup>。获得注册的国内非政府组织必须与当地政府机构挂靠; 没有注册以保持其独立性的非政府组织被视为“非法组织”。致力于人权问题的非政府组织, 包括那些致力于与“公约”有关议题的非政府组织, 无法满足合法注册的要求。更严重的是, 这些非政府组织被禁止、关闭, 或者他们的工作人员遭到任意拘留、失踪和酷刑

---

<sup>1</sup> Ministry of Public Security, Overseas NGO Work Service Platform (境外非政府组织办事服务平台), last visited, August 1, 2019, [http://ngo.mps.gov.cn/ngo/portal/toInfogs.do?p\\_type=1](http://ngo.mps.gov.cn/ngo/portal/toInfogs.do?p_type=1).

<sup>2</sup> The NGO Project, Registered Foreign NGO Representative Offices Interactive Map and Filterable Table, *ChinaFile*, last updated August 5, 2019, <http://www.chinafile.com/ngo/registered-foreign-ngo-offices-map-full-screen>

<sup>3</sup> *Xinhua News Agency*, “Our Country Registered Social Organization Numbers Exceed 800,000” (我社会组织登记数量已超过 80 万家), March 1, 2019, [http://www.gov.cn/xinwen/2019-01/03/content\\_5354592.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-01/03/content_5354592.htm)

<sup>4</sup> *Ibid.*

<sup>5</sup> Under the Law on the Management of Overseas NGO Activities in Mainland China and Charity Law, both passed in 2016.

<sup>6</sup>。由于《境外非政府组织管理法》和《慈善法》的实施，以及对工作人员的打击，这些独立于中国政府运作的非政府组织承受了巨大的压力<sup>7</sup>。2018年8月发布的国内非政府组织规定的修正案要求国内社会组织建立党支部，进一步限制这些组织的独立性<sup>8</sup>。

#### 42. 委员会建议缔约国：a) 刑事犯罪未经依法起诉、审判和定罪的个人，停止在任何法外拘留设施对其实施拘留的做法；

中国政府仍未执行建议 42(a)。

中国政府继续维持其“再教育”拘留营制度，称之为“职业技能教育培训中心”，声称这些中心是“为反恐目的而建立的”。中国政府于2018年10月9日修订了《新疆维吾尔自治区去极端化条例》和《新疆维吾尔自治区实施〈反恐怖主义法〉办法》，立即生效<sup>9</sup>，其中提到了这些中心。按照中国法律，其实这些拘留营仍然是非法的。

根据中国法律，地区制定的措施不能用于剥夺公民的自由；根据中国宪法和《立法法》，剥夺个人自由只能通过全国人民代表大会或其常务委员会通过的法规授权<sup>10</sup>。此外，这些条例违反了《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》（中国签署了但尚未批准加入）。

在2018年11月，六个联合国特别程序联合呼吁中国废除新疆去极端化条例，因为这条例违反国际人权标准<sup>11</sup>。在撰写本报告时，中国政府尚未对特别程序的信函做出回应。

自2018年8月“消除种族歧视委员会”审查中国以来，中国政府在联合国论坛上发表公开声明，明确为新疆的法外拘留中心辩护，并未提及任何实施委员会的建议、立即关闭这些中心的计划<sup>12</sup>。这些声明包括中国代表团团长在2018年11月第三次普遍定期

---

<sup>6</sup> CHRD, *Defending Rights in a “No Rights Zone”: Annual Report on the Situation of Human Rights Defenders in China (2018)*, February 21, 2019, <https://www.nchrd.org/2019/02/2018-hrd-report/>.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Ministry of Civil Affairs, “Public Notice of draft for soliciting opinions of “Regulation for the Registration and Management of Social Groups” (《社会组织登记管理条例（草案征求意见稿）》公开征求意见的通知), August 3, 2018, <http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/201808/20180800010466.shtml>.

<sup>9</sup> Standing Committee of the 13th People’s Congress of the Xinjiang Uyghur Autonomous Region, Revised Xinjiang De-Extremism Regulations (新疆维吾尔自治区去极端化条例) (修改), October 9, 2018, <http://www.xjpcsc.gov.cn/1009/t4028e49c665347630166588b8cf40001001.html>; Standing Committee of the 13th People’s Congress of the Xinjiang Uyghur Autonomous Region, Revised Xinjiang Implementing Measures for the Counter-Terrorism Law (《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》(修改)), October 9, 2018, <http://www.xjpcsc.gov.cn/1009/t4028e49c665347630166588b8cf40001002.html>.

<sup>10</sup> Article 37, Constitution of the People’s Republic of China (1982, revised 2018); Articles 8, 9, Legislation Law of the People’s Republic of China; See also: Donald Clarke, “More on the legal aspects of the Xinjiang detentions,” *The China Collection*, June 27, 2019, <https://thechinacollection.org/legal-aspects-xinjiang-detentions/>.

<sup>11</sup> OL CHN 21/2018, November 12, 2018,

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24182>.

<sup>12</sup> *Xinhua News Agency*, “Full transcript: Interview with Xinjiang government chief on counterterrorism, vocational education and training in Xinjiang,” October 16, 2018, [http://www.xinhuanet.com/english/2018-10/16/c\\_137535720.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2018-10/16/c_137535720.htm); Chris Buckley, “China Breaks Silence on Muslim Detention Camps, Calling Them ‘Human’,” *The New York Times*, October 16, 2018, <https://www.nytimes.com/2018/10/16/world/asia/china-muslim-camps-xinjiang-uyghurs.html>.

审议期间的声明，中国代表团在 2019 年 3 月人权理事会第 40 届会议期间、以及 2019 年 6 月至 7 月的人权理事会第 41 届会议期间所作的发言<sup>13</sup>。

在对中国的第三次普遍定期审议对话中，有六个国家建议中国政府关闭新疆的法外拘留营<sup>14</sup>。中国政府不接受任何这些建议<sup>15</sup>。2019 年 7 月 8 日，22 个国家致函 人权理事会主席，对持续的“大规模拘留场所中的任意拘留”表示关切。这些国家要求将这封信放入正式记录，成为人权理事会第四十一届会议的文件<sup>16</sup>。

**(b) 立即释放目前属于这种情况被拘留的人，并允许受到错误羁押的人寻求补救；**

中国政府尚未实施建议 42 (b)。

在 2019 年 7 月 30 日的记者会上，中国新疆维吾尔自治区副主席艾尔肯·吐尼亚孜 (Alken Tuniaz) 在谈到法外拘留中心的被拘留者时对记者说，“超过 90% 的学生回到社会，回到家庭，过着幸福的生活”。<sup>17</sup>然而，由于许多海外家庭仍然无法联系他们的家庭成员，这种说法无法得到验证，也不可信。<sup>18</sup>包括人权组织在内的独立非政府组织和联合国独立专家至今未能前往该地区访问、进行不受干扰的调查。当记者试图采访当地维吾尔族居民时，遭到警方的跟踪和骚扰。

也有一些独立的报告说有些人从法外拘押营中释放出来了。<sup>19</sup>但这些人并不像是立即无条件地被释放了。这些被释放的人也不被允许寻求补救。看来政府似乎将释放一些人当作一种手段，试图让他们在海外的家庭成员保持缄默。一位维吾尔族的美国公民说，在他见到美国国务卿后，他的母亲在新疆的一个法外拘押营中被短暂释放出来。她打电话给他并称赞拘押营，但在通话之后她又被送进去

---

<sup>13</sup> Human Rights Council, Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – China, December 26, 2018, A/HRC/40/6; UN Web TV, “Consideration of the UPR outcome of China: Statement by Le Yucheng, Deputy Minister of Foreign Affairs,” 38th Meeting, 40th Regular Session Human Rights Council, March 15, 2019, <http://webtv.un.org/search/china-upr-report-consideration-38th-meeting-40th-regular-session-human-rights-council/6014290354001/>; Stephanie Nebehay, “Xinjiang vice-governor defends centers for Uighurs at U.N. rights forum,” *Reuters*, June 25, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-rights/at-u-n-rights-forum-xinjiang-vice-governor-defends-centers-for-uighurs-idUSKCN1TQOYN>.

<sup>14</sup> Recommendations: 28.22 (United Kingdom), 28.23 (France), 28.35 (Switzerland), 28.175 (Australia), 28.177 (United States of America), 28.180 (Germany).

<sup>15</sup> Human Rights Council, Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - China (Addendum: Views on conclusions and/or recommendations, voluntary commitments and replies presented by the State under review), A/HRC/40/6/Add.1, February 15, 2019.

<sup>16</sup> UN Human Rights Council, “Joint Letter from 22 Countries to Human Rights Council President & High Commissioner for Human Rights”, July 8, 2019, HRC 41<sup>st</sup> Session, [https://www.hrw.org/sites/default/files/supporting\\_resources/190708\\_joint\\_statement\\_xinjiang.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/supporting_resources/190708_joint_statement_xinjiang.pdf).

<sup>17</sup> Chris Buckley, “China Says Most Muslims Have Been Released From Camps. Others Say: Prove It.,” *The New York Times*, July 30, 2019, <https://www.nytimes.com/2019/07/30/world/asia/china-xinjiang.html>.

<sup>18</sup> Amnesty International, “China: Claims that it has released Uyghurs are not credible,” July 30, 2019, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/07/china-claims-that-it-has-released-uyghurs-are-not-credible/>; Chris Buckley and Edward Wong, “Doubt Greets China’s Claim That Muslims Have Been Released From Camps,” *The New York Times*, July 30, 2019, <https://www.nytimes.com/2019/07/30/world/asia/china-xinjiang.html>.

<sup>19</sup> Gene A. Bunin, “Detainees Are Trickling Out of Xinjiang’s Camps,” *Foreign Policy*, January 18, 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/01/18/detainees-are-trickling-out-of-xinjiangs-camps/>.

了。<sup>20</sup>有报导称，一些维吾尔人因“行为良好”而被临时释放 24 小时。<sup>21</sup>据报导，一些被拘留者在从拘押营释放后不久便死亡。<sup>22</sup>不断有拘押营里被拘留者死亡的报告。<sup>23</sup>

**(c) 对所有以种族、族群和民族宗教划线的指称，迅速展开彻底、公正的调查，追究责任人的责任，并采取有效的补救措施，包括赔偿和保证不重犯；**

中国政府尚未实施建议 42 (c)。

政府没有对种族、族裔和民族宗教搞归类划线的情况进行过公开调查。有媒体调查发现，美国 Airbnb 公司允许在它的网页张贴歧视性的广告，公开明说维吾尔族、藏族和其他少数民族身份的人不能租房；在记者与该公司联系后，部分（但不是全部）有这类歧视的租屋讯息被去掉，但政府没有下令调查。<sup>24</sup>2018 年 8 月，河南省一位汉族房东因“违反”反恐法而被处以行政拘留和罚款，原因是将房间出租给三名维吾尔人，这三人随后被强行送回新疆、关进非法羁押营。<sup>25</sup>少数民族在就业方面继续被种族归类划线、受到歧视。2019 年 8 月一家网络科技公司招聘部门发布的广告上公开标明，藏族、彝族和维吾尔族身份的人不能申请。尽管在 2018 年消除种族歧视委员会审查之前，民间社会报告中曾提出了这一问题，这也显示政府并未对此类指控进行调查。一如往年，如果家庭成员当中有被监禁的，则不能报名参加国家公务员招聘考试，这是一种对政治犯家庭的集体惩罚，并可能对那些有家属被关进法外羁押中心的维吾尔族和突厥族穆斯林造成不成比例的影响。

中国政府持续推行其以民族一种族归类划线为基础的、针对打击整个少数民族群体及其文化传统的政策，如推行将藏族和维吾尔族文化“汉化”的政策。<sup>26</sup>2019 年 1 月，八个隶属于政府的伊斯兰协会通过“伊斯兰汉化”的五年计划，这一政策由中央政府通过统战部下令指导。<sup>27</sup>中国政府还制定了限制使用维吾尔语和藏语的政策，拆除了维吾尔清真寺和历史遗迹，并摧毁了传统维吾尔街区。<sup>28</sup>超过一百万的政府人员进驻到新

---

<sup>20</sup> Tara Francis Chan, “China Released a Uyghur Mother To Silence Her U.S. Son—Then Sent Her Back to Detention The Next Day,” *Newsweek*, May 25, 2019, <https://www.newsweek.com/xinjiang-uyghur-release-threaten-us-citizen-1435984>.

<sup>21</sup> *Radio Free Asia*, “Xinjiang Authorities Grant 24-Hour Releases to Uyghur Detainees For ‘Good Behavior,’” February 28, 2019, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/releases-02282019144335.html>.

<sup>22</sup> Alison Flood, “Uighur author dies following detention in Chinese ‘re-education’ camp,” *The Guardian*, June 19 2019, <https://www.theguardian.com/books/2019/jun/19/uyghur-author-dies-following-detention-in-chinese-re-education-camp>.

<sup>23</sup> *Radio Free Asia*, “Uyghur Businessman Dies Following Heart Attack in Xinjiang Political ‘Re-education Camp,’” April 18, 2019, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/death-04182019143506.html>; *Radio Free Asia*, “Young Uyghur Woman Dies in Detention in Xinjiang Political ‘Re-education Camp,’” September 25, 2018, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/death-09252018174834.html>.

<sup>24</sup> Charles Rollet, “Airbnb listings in China are littered with racist discrimination,” *Wired*, May 3, 2019, <https://www.wired.co.uk/article/airbnb-china-uyghur-muslim>.

<sup>25</sup> *Radio Free Asia*, “Chinese Landlord Rents to Uyghurs, is Arrested on ‘Terror’ Charge,” August 14, 2018, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/rents-08142018094509.html>.

<sup>26</sup> *People’s Daily*, “Xi Jinping: Comprehensively Improve Level of Religion Work in New Circumstances” (习近平：全面提高新形势下宗教工作水平), April 24, 2016, <http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0424/c64094-28299870.html>; OL CHN 21/2018, November 12, 2018.

<sup>27</sup> *Global Times*, “China explores effective governance of religion in secular world,” January 6, 2019, <http://www.globaltimes.cn/content/1134750.shtml>; Chinese People’s Political Consultative Conference Announcement, “Wang Zuoran [United Front Work Department Assistant Minister]: Persisting in the Sinicisation of Our Religion a Long Road” (王作安：坚持我国宗教的中国化方向任重道远), January 7, 2019, <http://www.mzb.com.cn/html/report/190132328-1.htm>

<sup>28</sup> Uyghur Human Rights Project, “BRIEFING: Cultural Destruction in East Turkestan,” January 26, 2019, <https://uhrp.org/uaa-and-uhrp-reports-and-briefings/briefing-cultural-destruction-east-turkestan>; Rachel Harris, “Bulldozing mosques: the latest tactic in China’s war against Uighur culture,” *The Guardian*, April 8, 2019, <https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/apr/07/bulldozing-mosques-china-war-uyghur-culture-xinjiang>; Lily Kuo,

维吾尔族家里，密切监视居民，确保他们从日常生活中清除了传统文化的任何特征。<sup>29</sup>西藏文化中心被毁换或拆除，如 2016 年四川当地政府部分拆除了色达县喇荣寺（Larung Gar），强行驱逐了里面居住的觉姆（女性出家众）和僧侣，并在 2018 年 10 月发出通知，禁止在寺院的遗址举行大规模宗教集会。<sup>30</sup>据报导，2019 年 7 月，在白玉县有数千名觉姆遭驱逐后，当局开始拆除四川的亚青藏传佛教寺（Yachen Gar）。<sup>31</sup>

**(d) 执法人员拦截的所有个人，必须收集和分析这些人所属族群的数据，拦截的理由和处理结果，定期将所收集的信息公开发表，并收入缔约国的后续报告；**

中国政府尚未实施第 42（d）建议。尚未公开任何有关强制性收集此类数据的信息。

但是，有民间社会和独立媒体关于政府监控少数民族的报道表明，政府没有收集新疆和西藏的民族和宗教资料的作法，违反《公约》和国际法，而这种做法仍在继续。

在这些地区，在大量的检查站被执法人员所拦截已经到处成为各地的日常生活，这些拦截继续有针对性、有选择地对少数民族进行拦截检查。<sup>32</sup>在某些地区，面部识别系统专门用于识别和跟踪维吾尔人。<sup>33</sup>国际研究人员分析了中国监测公司深网视界（SenseNets）的一个数据库（该数据库存在大规模数据泄露，任何人都可以在线搜寻），发现中国当局正在新疆使用面部识别软件，跟踪维吾尔族的行踪。<sup>34</sup>关于通过面部识别技术对少数民族进行归类划线的学术论文的出版也引起了人们的关注。<sup>35</sup>在最近的另一份报告中，据说警方针对从吉尔吉斯斯坦边境进入新疆的游客或居民，在游客的手机上安装了一个秘密监控软件，从手机上下载信息并搜索手机上的“极端主义”内容，其中包括涉及斋月禁食的内容。<sup>36</sup>

**(f) 取消对少数民族人员造成格外影响的旅行限制；**

中国政府尚未实施建议的 42（f）条

---

“Revealed: new evidence of China's mission to raze the mosques of Xinjiang,” *The Guardian & Bellingcat*, May 7, 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/may/07/revealed-new-evidence-of-chinas-mission-to-raze-the-mosques-of-xinjiang>.

<sup>29</sup> Darren Byler, “China’s Government Has Ordered a Million Citizens to Occupy Uighur Homes. Here’s What They Think They’re Doing,” *ChinaFile*, October 24, 2018, <http://www.chinafile.com/reporting-opinion/postcard/million-citizens-occupy-uighur-homes-xinjiang>; *Global Times*, “1.1 million civil servants in Xinjiang pair up with ethnic minority residents to improve unity,” November 7, 2018, <http://www.globaltimes.cn/content/1126378.shtml>.

<sup>30</sup> International Campaign for Tibet, “Prayer festival cancelled amid tightening control at famous Tibetan Buddhist institute,” October 25, 2018, <https://savetibet.org/prayer-festival-cancelled-amid-tightening-control-at-famous-tibetan-buddhist-institute/>.

<sup>31</sup> *Radio Free Asia*, “Large-Scale Demolition Begins at Sichuan’s Yachen Gar Tibetan Buddhist Center,” July 27, 2019, <https://www.rfa.org/english/news/tibet/demolition-07272019091153.html>.

<sup>32</sup> Human Rights Watch, “China’s Algorithms of Repression: Reverse Engineering a Xinjiang Police Mass Surveillance App,” May 1, 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/05/01/chinas-algorithms-repression/reverse-engineering-xinjiang-police-mass-surveillance>.

<sup>33</sup> Paul Mozer, “One Month, 500,000 Face Scans: How China Is Using A.I. to Profile a Minority,” *The New York Times*, April 13, 2019, <https://www.nytimes.com/2019/04/14/technology/china-surveillance-artificial-intelligence-racial-profiling.html>;

<sup>34</sup> Lily Kuo, “Chinese surveillance company tracking 2.5m Xinjiang residents,” *The Guardian*, February 19, 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/feb/18/chinese-surveillance-company-tracking-25m-xinjiang-residents>.

<sup>35</sup> Charles Rollet, “Western Academia Helps Build China’s Automated Racism,” *coda*, August 6, 2019.

<sup>36</sup> Hilary Osborne and Sam Cutler, “Chinese border guards put secret surveillance app on tourists’ phones,” *The Guardian*, July 3, 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/02/chinese-border-guards-surveillance-app-tourists-phones>.

维吾尔族人和藏人被迫将护照交给当局，但至今没有得到归还。

2018年8月<sup>37</sup>四位联合国特别程序专员与中国政府交涉有关藏人权利遭受各种限制的问题时，提出少数民族的出行权利继续受到限制的问题。据观察，最近直至2019年夏天，西藏自治区的藏族居民，若是需要前往拉萨或者自治区以外的其他地方，首先需要获得当地派出所的批准，在通过当地安全检查站时需要出示盖章的证据和签名，否则不能通过当地设置的安检站。而且像宗教场所这类地方，非本地藏人是不准进入的。

**(g) 布过去五年里根据缔约国的要求遣返中国的维吾尔族学生、难民和寻求庇护者目前所在何处和他们的情况；**

中国政府尚未实施建议 42 (g) 条。没有任何公开可使用的政府数据；已经返回中国的那些维吾尔族学生、难民和寻求庇护者仍然下落不明。当事人家属和观察家们担心，由于他们的下落不明，他们可能已经遭到非法拘禁或酷刑。

基于这些担忧，一些国家不再将寻求庇护的维吾尔族人送回中国。德国于2018年8月<sup>38</sup>底暂停遣送维吾尔族人，瑞典于同年的9月份<sup>39</sup>暂停遣送维吾尔族人，10月份马来西亚拒绝<sup>40</sup>将11名维吾尔人遣送到中国。

**(h) 提供过去五年里新疆维吾尔自治区所有法外拘留设施中违背本人意愿关押的人数，这些人被关押的时间，关押的理由，拘留中心的人道主义条件，任何培训和政治课程及活动的内容，被拘留者对本人受到非法拘留提出质疑或对拘留提出上诉的权利，以及是否采取任何措施保证将对他们的拘留及时通知家人。**

中国政府尚未实施建议 42 (h) 条。

中国政府没有公开此类信息。非政府组织和记者继续努力通过对受害者的访谈以及对政府文件或管媒体报道进行分析来收集分析有关被关押者的情况。

没有官方提供的被关押于新疆法外拘押营中的人员的数字。依据 CHRD2018年7月报道，当时约有110万<sup>41</sup>人被关押。2018年12月，美国国务院民主人权劳工局副助理秘书作证<sup>42</sup>说，美国政府认为，自2017年4月以来，至少有80万人、甚至可能超过

---

<sup>37</sup> OL CHN 14/2018, August 6, 2018,

<sup>38</sup> *Deutsche Welle*, "Germany halts Uighur deportations to China," August 23, 2018, <https://www.dw.com/en/germany-halts-uighur-deportations-to-china/a-45190309>

<sup>39</sup> *Agence France Presse*, "Sweden temporarily halts Uighur deportations to China," September 24, 2018, <https://www.france24.com/en/20180924-sweden-temporarily-halts-uighur-deportations-china>.

<sup>40</sup> A. Ananthakshmi, "Defying China, Malaysia releases Uighur detainees," *Reuters*, October 11, 2018, <https://www.reuters.com/article/us-malaysia-uighurs/defying-china-malaysia-releases-uighur-detainees-idUSKCN1ML1LH>.

<sup>41</sup> CHRD, "China: Massive Numbers of Uyghurs & Other Ethnic Minorities Forced into Re-education Programs," August 3, 2018, <https://www.nchrd.org/2018/08/china-massive-numbers-of-uyghurs-other-ethnic-minorities-forced-into-re-education-programs/>.

<sup>42</sup> Senate Foreign Relations Committee, "Testimony of Deputy Assistant Secretary Scott Busby," Subcommittee on East Asia, The Pacific, And International Cybersecurity Policy, December 4, 2018, [https://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/120418\\_Busby\\_Testimony.pdf](https://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/120418_Busby_Testimony.pdf).

200 万人被关押在法外拘押场所。独立研究员 Adrian Zenz 在 2019 年 7 月的一份研究报告<sup>43</sup>中估计，可能有多达 150 万人被关押。

一家非政府组织记录了 386<sup>44</sup>起维族学者或者维族专业人士被关押、失踪、监禁的案件，受害者包括学生、学者、艺术家和记者。为什么需要将专家和学者关押起来接受语言或就业技能培训？对此中国政府没有作出任何解释，而政府声称法外拘押场所的目是为了进行这些培训。

被法外关押的理由<sup>45</sup>一般包括使用 WhatsApp；访问或居住过、或有家人访问或居住在被新疆自治区列为“禁区”的 26 个国家当中任何一个地方的；被怀疑有吸烟或在餐馆喝酒、留胡子或祈祷<sup>46</sup>等行为。

根据获释者的证词，这些法外拘押营地的条件很差，不符合国际标准或中国自己的法律标准。一名营地前雇员在接受媒体采访时说，营地人满为患，不卫生。如果不能达到设定的培训目标（例如学习普通话<sup>47</sup>），被关押者就会被剥夺食物。有报道称营地里面有酷刑<sup>48</sup>和殴打发生。一名获释者说他们被迫服用不明药物<sup>49</sup>。据报道，一些穆斯林被关押者被迫吃猪肉，不服从就会面临惩罚<sup>50</sup>。一名获释者说，每周五被迫吃猪肉，被禁止说中文以外的任何语言，禁止祈祷和留胡须<sup>51</sup>。据一家媒体的记者调查发现，这些法外拘押营订购了警棍、电动牛鞭、手铐和胡椒喷雾弹，表明这些关押场所是拘押营，而不是中国政府声称“寄宿学校”或“职业技能培训中心”<sup>52</sup>。

有媒体报道，这些法外拘押营强迫关押于其中的人进行劳动。据报道，由于担心它们的产品是在法外拘押营地里生产的<sup>53</sup>，一些西方公司切断或调查了他们在新疆工厂的供

---

<sup>43</sup> Adrian Zenz, “Brainwashing, Police Guards and Coercive Internment: Evidence from Chinese Government Documents about the Nature and Extent of Xinjiang’s “Vocational Training Internment Camps,” *Journal of Political Risk*, Vol. 7, No. 7, July 2019, <http://www.jpolarisk.com/brainwashing-police-guards-and-coercive-internment-evidence-from-chinese-government-documents-about-the-nature-and-extent-of-xinjiangs-vocational-training-internment-camps/>.

<sup>44</sup> Uyghur Human Rights Project, “Detained and Disappeared: Intellectuals Under Assault in the Uyghur Homeland,” March 2019, <https://docs.uhrp.org/pdf/Detained-and-Disappeared-Intellectuals-Under-Assault-in-the-Uyghur-Homeland.pdf>.

<sup>45</sup> Amnesty International, “Up to one million detained in China’s mass “re-education” drive,” September 24, 2018, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/9113/2018/en/>.

<sup>46</sup> Human Rights Watch, “Eradicating Ideological Viruses”: China’s Campaign of Repression Against Xinjiang’s Muslims, September 9, 2018, <https://www.hrw.org/report/2018/09/09/eradicating-ideological-viruses/chinas-campaign-repression-against-xinjiangs>.

<sup>47</sup> Matt Rivers and Lily Lee, “Former Xinjiang teacher claims brainwashing and abuse inside mass detention centers,” *CNN*, May 10, 2019, <https://edition.cnn.com/2019/05/09/asia/xinjiang-china-kazakhstan-detention-intl/index.html>.

<sup>48</sup> Maria Danilova, “Woman describes torture, beatings in Chinese detention camp,” *Associated Press*, November 26, 2018, <https://www.apnews.com/61cdf7f5dfc34575aa643523b3c6b3fe>

<sup>49</sup> Flint Duxfield and Ian Burrows, “Uyghur woman details life inside Chinese ‘re-education camp’ in Xinjiang,” *Australian Broadcasting Corporation*, January 8, 2019, <https://www.abc.net.au/news/2019-01-08/uyghur-woman-details-life-inside-chinese-re-education-camp/10697044>.

<sup>50</sup> *Radio Free Asia*, “Kazakh and Uyghur Detainees of Xinjiang ‘Re-education Camps’ Must ‘Eat Pork or Face Punishment’,” May 23, 2019, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/pork-05232019154338.html>.

<sup>51</sup> *Agence Press France*, “Eat pork, speak Chinese, no beards: Muslim former detainee tells of China camp trauma,” March 22, 2019, <https://www.hongkongfp.com/2019/03/22/eat-pork-speak-chinese-no-beards-muslim-former-detainee-tells-china-camp-trauma/>.

<sup>52</sup> Ben Dooley “Inside China’s internment camps: tear gas, Tasers and textbooks,” *Agence France Presse*, October 25, 2018, <https://www.afp.com/en/inside-chinas-internment-camps-tear-gas-tasers-and-textbooks>.

<sup>53</sup> Chris Buckley and Austin Ramzy, “China’s Detention Camps for Muslims Turn to Forced Labor,” *The New York Times*, December 16, 2018, <https://www.nytimes.com/2018/12/16/world/asia/xinjiang-china-forced-labor-camps-uyghurs.html>; Dake Kang, Martha Mendoza and Yanan Wang, “US sportswear traced to factory in China’s internment camps,” *Associated*

应链。“公平劳工协会”于2019年4月公布，由于法外拘押营的出现，在新疆发生强迫劳动的风险增加<sup>54</sup>。

目前尚不清楚被关押者或获释者是否能够对强制羁押提出抗诉。也没有证据表明中国当局在设法遵守中国法律、保障在24小时内通知家人有关被关押者的情况。

#### 44. (c) 向委员会提供有关促进、和限制使用少数民族语言的资料

中国政府继续对少数民族语言的使用、教授或保存加以限制，在某些情况下这种限制甚至变得更加严厉。例如，根据政府的一份通知<sup>55</sup>，2018年12月青海省某个县的官员禁止在寺院里开设业余藏语课。据报道，2018年10月新疆喀什某个县的党委副书记发送了一份通知，称任何说维吾尔语的人应该被归类为“双面人”<sup>56</sup>。“双面人”是中共用词，指被认为持有“极端主义观点”或对党“不忠”的维族或其它少数民族背景的中共党员或政府官员。据报道，当局于2018年12月逮捕了一名维吾尔法院官员，因其谴责法外拘押营而被称为“双面”<sup>57</sup>。一些报告发现，被关押者的子女已被送往国家监管的场地，在那里他们不能学维吾尔语<sup>58</sup>。西藏文化语言权利倡导者扎西旺楚克仍在监狱中，尽管联合国“任意拘留问题工作组”已经作出决议认定对他的拘留是任意的，好几位联合国人权特别程序独立专家发布公开声明要求释放他<sup>59</sup>。

---

*Press*, December 19, 2018, <https://www.apnews.com/99016849cddb4b99a048b863b52c28cb>; Eva Dou and Chao Deng, “Western Companies Get Tangled in China’s Muslim Clampdown,” *Wall Street Journal*, May 16, 2019, <https://www.wsj.com/articles/western-companies-get-tangled-in-chinas-muslim-clampdown-11558017472>; Sophie McNeill, Jeanavive McGregor, Meredith Griffiths, Michael Walsh, Echo Hui, Bang Xiao, “Cotton On and Target investigate suppliers after forced labour of Uyghurs exposed in China’s Xinjiang,” *Australian Broadcasting Corporation*, July 15, 2019, <https://www.abc.net.au/news/2019-07-15/uyghur-forced-labour-xinjiang-china/11298750>.

<sup>54</sup> Fair Labor Association, “Forced Labor Risk In Xinjiang, China,” Issue Brief, April 2019, [https://www.fairlabor.org/sites/default/files/documents/reports/china-forced-labor\\_april-2019.pdf](https://www.fairlabor.org/sites/default/files/documents/reports/china-forced-labor_april-2019.pdf)

<sup>55</sup> Human Rights Watch, “China: Tibetan Children Banned from Classes,” January 30, 2019, <https://www.hrw.org/news/2019/01/30/china-tibetan-children-banned-classes>

<sup>56</sup> Darren Byler, “The ‘patriotism’ of not speaking Uyghur,” January 2, 2019, <https://supchina.com/2019/01/02/the-patriotism-of-not-speaking-uyghur/>.

<sup>57</sup> *Radio Free Asia*, “Xinjiang Authorities Arrest Uyghur Court Official Who Denounced Political Re-education Camps,” December 18, 2018, <https://www.rfa.org/english/news/uyghur/arrest-12182018153514.html>.

<sup>58</sup> Emily Feng, “Uighur children fall victim to China anti-terror drive,” *Financial Times*, July 9, 2018, <https://www.ft.com/content/f0d3223a-7f4d-11e8-bc55-50daf11b720d>; Yanan Wang and Dake Kang, “China treats Uighur kids as ‘orphans’ after parents seized,” *Associated Press*, September 21, 2018, <https://www.apnews.com/903a97b7c62a47b98553b6f422827dd7>; HRW, “China: Children Caught in Xinjiang Crackdown,” October 16, 2018, <https://www.hrw.org/news/2018/10/16/china-children-caught-xinjiang-crackdown>; John Sudworth, “China Muslims: Xinjiang schools used to separate children from families,” *British Broadcasting Corporation*, July 4, 2019, <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-48825090>; Adrian Zenz, “Break Their Roots: Evidence for China’s Parent-Child Separation Campaign in Xinjiang,” *Journal of Political Risk*, Vol. 7, No. 7, July 2019, <http://www.jpolarisk.com/break-their-roots-evidence-for-chinas-parent-child-separation-campaign-in-xinjiang>.

<sup>59</sup> Working Group on Arbitrary Detention, Opinion No. 69/2017 concerning Tashi Wangchuk (China), Opinions adopted by the Working Group on Arbitrary Detention at its eightieth session, 20-24 November 2017, A/HRC/WGAD/2017/69; OHCHR, “China: UN human rights experts condemn 5-year jail term for Tibetan activist,” June 6, 2018, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23176&LangID=E>.